

**Государственное автономное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Смоленский областной институт развития образования»**

Региональный модельный центр дополнительного образования детей

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
о распределении объема гарантий персонифицированного финансирования
дополнительного образования детей на территории
муниципальных районов и городских округов Смоленской области**

**Смоленск
2022**

УДК 004
ББК 30.61
М 54

Составители:

Зевакова Н.С., методист регионального модельного центра дополнительного образования детей ГАУ ДПО СОИРО;

Власенкова В.Н., методист регионального модельного центра дополнительного образования детей ГАУ ДПО СОИРО;

Харитонова А.И., заместитель директора МБУДО «ЦРТДиЮ» г. Рославля Смоленской области, руководитель муниципального опорного центра дополнительного образования детей Рославльского района Смоленской области;

Корчагина Е.А., директор МБУДО ЦДТ г. Ярцево Смоленской области, руководитель муниципального опорного центра дополнительного образования детей Ярцевского района Смоленской области;

Долженко Е.Ю., директор МБУДО «ДДТ» г. Десногорска, руководитель муниципального опорного центра дополнительного образования детей муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области

Рецензент:

Захаров С.П., проректор по оценке качества системы образования ГАУ ДПО СОИРО

М 54 Методические рекомендации о распределении объема гарантий персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципальных районов и городских округов Смоленской области / Сост.: Н.С. Зевакова, В.Н. Власенкова, А.И. Харитонова, Е.А. Корчагина, Е.Ю. Долженко. – Смоленск: ГАУ ДПО СОИРО, 2022. – 12 с.

Методические рекомендации разработаны в целях исполнения пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей от 01.12.2021 № Пр-2254 в части, касающейся предоставления возможности распределения объема муниципальных гарантий персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в зависимости от уровня материальной обеспеченности семьи, статуса семьи и ребенка, а также от его успехов в учебной деятельности.

Методические рекомендации предназначены для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, наделенных полномочиями исполнителей программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципальных районов и городских округов Смоленской области.

Материалы печатаются в авторской редакции.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры ПК и ПП руководящих и педагогических работников системы дополнительного образования детей ГАУ ДПО СОИРО (протокол № 7 от 27.06.2022 г.).

УДК 004
ББК 30.61

© ГАУ ДПО СОИРО, 2022

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации не являются нормативным актом, носят инструктивный характер и рекомендуются к использованию в практике работы по обеспечению муниципальных гарантий персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФ ДОД) в муниципальных образовательных организациях в текущем финансовом году, закрепленных в бюджете соответствующего муниципального района или городского округа Смоленской области, а также в программе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – программа ПФ ДОД), устанавливающей норматив обеспечения сертификата дополнительного образования (далее – сертификат), число действующих сертификатов с определенным нормативом, в том числе в разрезе отдельных категорий детей, объем обеспечения сертификатов с определенным нормативом.

1.2. Методические рекомендации предусматривают возможность распределения объема муниципальных гарантий ПФ ДОД в зависимости от уровня материальной обеспеченности семьи, статуса семьи и ребенка, а также от его успехов в учебной деятельности¹, включая детей, пребывающих с территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики².

1.3. Методические рекомендации разработаны в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 31.03.2020 № 542-р/адм «О внедрении модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Смоленской области» (далее – Распоряжение), а также Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Смоленской области, утвержденными приказом Департамента Смоленской области по образованию и науке от 31.03.2020 № 261-ОД (в редакции от 07.12.2021 № 1073-ОД, далее – Региональные правила ПФ ДОД).

1.4. Методические рекомендации предназначены для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, как представителей уполномоченного органа, наделенного полномочиями исполнителя программы ПФ ДОД в муниципальном районе или городском округе Смоленской области.

¹ Пункт 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей 1 июня 2021 г. от 1 декабря 2021 г. № Пр-2254.

² Письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 21.03.2022 № АК-412/06 «О рассмотрении возможности распределения гарантий ПФДО на детей, прибывающих из ДНР и ЛНР».

2. Установление категорий детей, обладающих преимущественным правом зачисления на обучение по сертифицированным программам с использованием средств сертификата

2.1. Организация предоставления дополнительного образования на территории муниципального района или городского округа Смоленской области относится к вопросам местного значения и входит в состав полномочий органов местного самоуправления, что отражено в пункте 11 части 1 статьи 15, пункте 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». На основании подпункта 2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочиями по организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

2.2. В соответствии с пунктом 1.3 Распоряжения и пунктом 1.2 Региональных правил ПФ ДОД наличие сертификата гарантирует право каждого ребенка в возрасте от 5 до 18 лет, проживающего на территории Смоленской области на законных основаниях (далее – потребитель), на обучение по дополнительным общеобразовательным программам и программам спортивной подготовки в организациях и учреждениях, реализующих соответствующие программы, независимо от их организационно-правовой формы, а также у индивидуальных предпринимателей (далее – исполнители образовательных услуг), за исключением образовательных организаций дополнительного образования со специальными наименованиями «детская школа искусств», «детская музыкальная школа», «детская художественная школа» и т.п.

2.3. Финансовое обеспечение обязательств, возникающих при использовании потребителями сертификатов, осуществляется за счет средств бюджета муниципального района или городского округа Смоленской области, на территории которого зарегистрирован потребитель, в пределах, доведенных до уполномоченного органа лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели.

2.4. Выдача сертификатов, выбор программ и исполнителей образовательных услуг со стороны потребителей, учет использования средств сертификатов осуществляется посредством автоматизированной информационной системы «Навигатор дополнительного образования Смоленской области» (далее – информационная система), интегрированной с федеральной государственной информационной системой «Единый портал

государственных и муниципальных услуг (функций) и региональной государственной информационной системой «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Смоленской области». Порядок формирования и ведения в информационной системе реестров потребителей, сертификатов, исполнителей образовательных услуг, образовательных программ и сертифицированных программ, а также порядок установления (прекращения) договорных отношений между исполнителями образовательных услуг и родителями (законными представителями) потребителей обозначен в разделах 3–8 Региональных правил ПФ ДОД.

2.5. Сертификат выдается потребителю в порядке очередности обращения, не допускается введение квот, конкурсного отбора либо иных процедур, ограничивающих возможность получения сертификата. При этом соблюдается принцип именной принадлежности сертификата и запрет (отсутствие возможности) передачи сертификата третьим лицам, персональная закрепленность средств за получателем сертификата и запрет на замену сертификата денежной компенсацией.

2.6. Сертификат может быть использован потребителем для получения образовательной услуги:

– по дополнительной общеобразовательной программе и (или) программе спортивной подготовки, реализуемой государственными (муниципальными) учреждениями в соответствии с утвержденным им государственным (муниципальным) заданием на оказание государственных (муниципальных) услуг, распределенных независимо от выбора потребителей, родителей (законных представителей) потребителей (далее – образовательная программа), что исключает необходимость наличия средств на сертификате;

– по дополнительной общеразвивающей программе, прошедшей процедуру независимой оценки качества образования (далее – сертифицированная программа), финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств бюджета муниципального района или городского округа Смоленской области, предусмотренных на реализацию сертифицированных программ в пределах предусмотренного сертификатом объема финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с оказанием образовательной услуги.

2.7. Определение норматива обеспечения сертификатов осуществляется на основании расходов муниципальных организаций дополнительного образования на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ на текущий финансовый год или плановый период, а также прогнозного объема образовательных услуг, предоставляемых потребителю.

2.8. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области, осуществляющие управление в сфере образования, являясь уполномоченным органом, вправе учитывать особые образовательные потребности отдельных категорий детей (в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья) при установлении норматива обеспечения сертификата, что должно найти отражение в программе ПФ ДОД. В этом случае возможно установление дифференцированных значений отраслевых коэффициентов, в соответствии с которыми осуществляется расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ. Наряду с этим норматив обеспечения сертификата становится дифференцированным и обуславливает градацию сертификатов на типы в соответствии с установленными категориями детей. В этих условиях возникает необходимость выделения дополнительных денежных средств, необходимых для финансового обеспечения сертификатов, реализуемых на территории муниципального образования в текущем календарном году, так как использование дифференцированного подхода к установлению норматива обеспечения сертификатов неизменно приведет к увеличению общего объема финансирования мероприятия по функционированию ПФ ДОД.

2.9. Начисление на сертификат потребителя суммы средств, необходимых для оплаты обучения по выбранной сертифицированной программе, рассчитанной согласно пункту 8.10 Региональных правил ПФ ДОД, производится при соблюдении следующих условий:

- сумма средств, начисленных на сертификаты всех потребителей за период реализации программы ПФ ДОД, не превышает предельный объем финансового обеспечения сертификатов, установленный программой ПФ ДОД на соответствующий календарный год;

- сумма средств, начисленных на сертификат потребителя по всем образовательным услугам, включая сумму средств, необходимых для оплаты обучения по сертифицированной программе, на которую подается заявление о зачислении, не превышает норматив обеспечения сертификата, установленный программой ПФ ДОД на соответствующий календарный год для одного потребителя.

2.10. В случае выполнения обозначенных выше условий исполнитель образовательных услуг подтверждает заявку потребителя на обучение по выбранной сертифицированной программе, а также предлагает заявителю заключить договор об образовании на получение образовательной услуги.

2.11. Уполномоченный орган вправе устанавливать категории потребителей, обладающих преимущественным правом зачисления на обучение

по сертифицированным программам с использованием средств сертификата, в целях предоставления муниципальных гарантий ПФ ДОД категориям потребителей, особо нуждающихся в социальной защите, что не противоречит основным положениям Распоряжения и Региональных правил ПФ ДОД, которые не предусматривают наличие каких-либо ограничений на установление уполномоченными органами порядка очередности предоставления потребителям образовательных услуг по сертифицированным программам.

2.12. Установление категорий потребителей, обладающих преимущественным правом зачисления на обучение по сертифицированным программам с использованием средств сертификата, а также порядок зачисления потребителей на сертифицированные программы с использованием средств сертификатов в разрезе установленных категорий закрепляются соответствующими муниципальными нормативными актами (далее – МНА).

2.13. Перечень категорий потребителей, обладающих преимущественным правом зачисления на обучение по сертифицированным программам с использованием средств сертификата, целесообразно определять в соответствии с понятиями, используемыми в статье 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). В частности, в понятие «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» включены категории детей:

- дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья;
- дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, оказавшиеся в экстремальных условиях: дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа);
- дети, проживающие в малоимущих семьях;
- дети с отклонениями в поведении;
- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Также в соответствии с пунктом 4 Перечня поручений необходимо дополнить перечень категорий потребителей, обладающих преимущественным

правом зачисления на обучение по сертифицированным программам с использованием средств сертификата, категорией «дети, проявляющие выдающиеся способности».

2.14. Уполномоченный орган устанавливает перечень категорий потребителей, обладающих преимущественным правом зачисления на обучение по сертифицированным программам с использованием средств сертификата, исходя из социального паспорта муниципального образования посредством градации семей и проживающих в них детей в разрезе материальной обеспеченности, статуса семьи и ребенка, а также успехов ребенка в учебной деятельности. В этой связи в каждом отдельно взятом муниципальном районе или городском округе Смоленской области возможен свой дифференцированный перечень категорий потребителей.

3. Порядок предоставления преимущественного права для зачисления потребителя на сертифицированные программы с использованием средств сертификата

3.1. В целях рационализации возможности предоставления преимущественного права для зачисления потребителя на сертифицированные программы с использованием средств сертификата необходимо произвести расчет количества сертификатов с нормативом в разрезе установленных МНА категорий потребителей, что позволит дифференцировать количество мест обучения по сертифицированным программам для потребителей определенных категорий на территории муниципального района или городского округа Смоленской области.

3.2. Расчет количества сертификатов с нормативом для потребителей, обладающих преимущественным правом на зачисление по сертифицированным программам с использованием средств сертификата, в разрезе конкретной категории потребителей целесообразно осуществлять по формуле 1:

$$\mathbf{Ч_{сертикатi} = С_{детиКATi} * О, где:}$$

Ч_{сертикатi} – число сертификатов с нормативом, предназначенных для соответствующей i-й категории потребителей, обладающих преимущественным правом на зачисление по сертифицированным программам с использованием средств сертификата,

С_{детиКATi} – число детей в возрасте от 5 до 18 лет, относящихся к соответствующей i-й категории потребителей и постоянно проживающих на территории муниципального района или городского округа Смоленской области на законных основаниях, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области (далее – СМОЛЕНСКСТАТ),

О – цифровое значение муниципального показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных системой персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» в процентах, установленное в рамках Соглашения о реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» на территории муниципального района или городского округа Смоленской области в соответствующем финансовом году,

3.3. Расчет количества сертификатов с нормативом для потребителей, не обладающих преимущественным правом для зачисления на сертифицированные программы с использованием средств сертификата, осуществляется по формуле 2:

$$\mathbf{Ч_{серт} = Ст_{дети} * О/100 - \sum Ч_{сертКАТi}, где:}$$

Ч_{серт} – число сертификатов с нормативом, предназначенных для потребителей, не обладающих преимущественным правом для зачисления на сертифицированные программы с использованием средств сертификата,

Ст_{дети} – число детей в возрасте от 5 до 18 лет, постоянно проживающих на территории муниципального района или городского округа Смоленской области на законных основаниях, по данным СМОЛЕНСКСТАТ,

О – цифровое значение муниципального показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных системой персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» в процентах, установленное в рамках Соглашения о реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» на территории муниципального района или городского округа Смоленской области в соответствующем финансовом году,

Ч_{сертКАТi} – число сертификатов с нормативом, предназначенных для соответствующей i-й категории потребителей, обладающих преимущественным правом на зачисление по сертифицированным программам с использованием средств сертификата.

3.4. Очередность зачисления потребителей, обладающих преимущественным правом зачисления на сертифицированные программы с использованием средств сертификата устанавливается пропорционально количеству сертификатов, предусмотренных к реализации в текущем финансовом году на территории муниципального района или городского округа Смоленской области для каждой конкретной категории потребителей, при условии соблюдения всех требований, перечисленных в пунктах 2.9–2.10 настоящих методических рекомендаций. Потребители, не обладающие преимущественным правом зачисления на сертифицированные программы с использованием средств сертификата, зачисляются на данные программы в порядке общей очереди после подтверждения всех заявок потребителей, обладающих преимущественным правом.

3.5. Выдача сертификатов и начисление средств, необходимых для оплаты обучения по сертифицированным программам, а также подтверждение заявок и зачисление на обучение по сертифицированным программам для всех категорий потребителей, осуществляется при условии наличия подтвержденных персональных данных потребителя. В частности, согласно пункту 3.9 Региональных правил ПФ ДОД наряду с заявлением о включении в систему ПФ ДОД и формировании сертификата / заявления о зачислении на обучение по образовательной программе / сертифицированной программе, подаваемым впервые, необходимо не позднее 7 рабочих дней с момента подачи заявления предоставить в ходе личного обращения к региональному оператору либо в образовательную организацию, наделенную региональным оператором соответствующими полномочиями, следующие документы, подтверждающие персональные данные потребителя:

- свидетельство о рождении или паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность потребителя, а при их отсутствии временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта ребенка, или документ, удостоверяющий личность гражданина иностранного государства;
- документ, удостоверяющий личность родителя (законного представителя) потребителя;
- свидетельство о регистрации потребителя по месту жительства или по месту пребывания / документ, содержащий сведения о регистрации потребителя по месту жительства или по месту пребывания;
- копию страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования, содержащего данные о номере СНИЛС потребителя;
- удостоверение беженца, справку о получении начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования в образовательной организации, расположенной на территории муниципального образования, договор об аренде или социальном найме жилого помещения, расположенного на территории муниципального образования³;
- согласие на обработку персональных данных родителя (законного представителя) потребителя или потребителя, достигшего возраста 14 лет, всеми операторами персональных данных, необходимое для получения потребителем образовательной услуги;
- согласие родителя (законного представителя) потребителя или потребителя, достигшего возраста 14 лет, с Региональными правилами ПФ ДОД, включая обязательство родителя (законного представителя) потребителя,

³ для детей, пребывающих с территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики

потребителя, достигшего возраста 14 лет, вносить в информационную систему сведения, касающиеся изменений персональных данных потребителя.

3.6. В целях формирования реестра потребителей, обладающих преимущественным правом зачисления на сертифицированные программы с использованием средств сертификата, рационализации механизмов предоставления соответствующего права потребителям определенных категорий целесообразно нормативно закрепить в МНА дополнительный перечень документов, подтверждающих право потребителя на социальные льготы, не противоречащих положениям законодательных и нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней в сфере социальной защиты.

3.7. Очередность заключения договоров об образовании с родителями (законными представителями) потребителей определяется исполнителями образовательных услуг в соответствии с преимущественным правом потребителей на зачисление по сертифицированным программам с учетом количества сертификатов с нормативом, установленного соответствующим МНА для потребителей определенных категорий.

Примечание 1: В случае, если в течение двух недель с момента подачи заявления о зачислении на обучение по сертифицированной программе родителем (законным представителем) потребителя не заключен договор об образовании, средства, начисленные на сертификат потребителя, аннулируются, а право на обучение по сертифицированной программе передается другому потребителю в порядке установленной МНА очередности (пункт 4.10 Региональных правил ПФ ДОД).

Примечание 2: В случае, если по состоянию на 15 сентября и 20 января текущего финансового года сертификаты с номиналом, зарезервированные за потребителями, обладающими преимущественным правом зачисления на обучение по сертифицированным программам, оказываются невостребованными, право получения сертификата с номиналом передается иным потребителям в порядке установленной МНА очередности с последующей возможностью зачисления на сертифицированные программы.

Составители:
Н.С. Зевакова, В.Н. Власенкова, А.И. Харитонова,
Е.А. Корчагина, Е.Ю. Долженко

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
о распределении объема гарантий персонифицированного финансирования
дополнительного образования детей на территории
муниципальных районов и городских округов Смоленской области**

Подписано в печать 27.06.2022 г. Бумага офсетная.

Формат 60x84/16. Гарнитура «Times New Roman».

Печать лазерная. Усл. печ. л. 0,75

Тираж 100 экз.

ГАУ ДПО СОИРО
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, 20а