

**Государственное автономное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Смоленский областной институт развития образования»**

**Кафедра управления развитием образовательных
систем общего и профессионального образования**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ»**

**Смоленск
2022**

**Государственное автономное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Смоленский областной институт развития образования»**

**Кафедра управления развитием образовательных
систем общего и профессионального образования**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ»**

**Смоленск
2022**

УДК 373.1
ББК Ч404,78
М 54

Составитель:

Осмоловская Яна Александровна, доцент кафедры управления развитием образовательных систем общего и профессионального образования ГАУ ДПО СОИРО, к.ю.н.

М 54 Методические рекомендации для руководителей образовательных учреждений «Обеспечение безопасности образовательной организации» / составитель Я.А. Осмоловская. – Смоленск: ГАУ ДПО СОИРО, 2022. – 28 с.

Методические рекомендации предназначены для руководителей, заместителей руководителей общеобразовательных организаций.

Главная цель рекомендаций – оказать помощь директорам общеобразовательных организаций и их заместителям по актуальным вопросам обеспечения безопасности деятельности школы, развитию компетенций необходимых для эффективного управления образовательной организацией.

Рекомендации разработаны на основе данных мониторинга ресурсных дефицитов школ с низкими результатами обучения и школ с рисками низких образовательных результатов 2022 года, а также на основе анализа эффективности мер, направленных на разработку и реализацию программ адресной помощи школам в соответствии с выявленными рисками и проблемами.

Материалы печатаются в авторской редакции.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры развития образовательных систем общего и профессионального образования ГАУ ДПО СОИРО (протокол № 1 от 15.11.2022 г.) и рекомендовано для руководителей образовательных учреждений «Обеспечение безопасности образовательной организации» с дополнениями к использованию общеобразовательными организациями Смоленской области.

УДК 373.1
ББК Ч404,78

©ГАУ ДПО СОИРО, 2023

Содержание

Введение	6
1. Государственные требования в области обеспечения безопасности общеобразовательных организаций.....	7
2. Безопасность территории общеобразовательной организации.....	8
3. Здание и помещения общеобразовательной организации.....	10
4. Обеспечение доступности общеобразовательной организации и профилактикадетского дорожно-транспортного травматизма	13
5. Антитеррористическая защищенность и противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма	16
6. Обеспечение информационной безопасности в общеобразовательной организации.....	18
7. Обеспечение пожарной безопасности	22
Список источников.....	26

Введение

Методические рекомендации направлены на реализацию основных направлений действующего законодательства по вопросам комплексной безопасности обучающихся в общеобразовательных организациях Российской Федерации.

Задачи методических рекомендаций:

1. Оказание методической поддержки сотрудникам общеобразовательных организаций России по обеспечению безопасности общеобразовательной организации;

2. Повышение уровня правовой грамотности работников общеобразовательных организаций России по различным аспектам обеспечения безопасности ОО;

3. Актуализация перечня рекомендаций по созданию наиболее благоприятных и оптимальных условий для обучающихся общеобразовательных организаций, направленных на сохранение и укрепление их здоровья, с учетом изменений законодательства Российской Федерации в области обеспечения здоровья и безопасности обучающихся;

4. Повышение эффективности организационно-технических условий, обеспечивающих безопасность и сохранение здоровья всех участников общеобразовательного процесса с учетом опыта межведомственного, комплексного и многоуровневого подходов в данной сфере;

5. Оказание методической помощи субъектам Российской Федерации, органам местного самоуправления в работе с администрациями общеобразовательных организаций по вопросам обеспечения безопасности ОО.

Методические рекомендации актуализируют положения письма Министерства образования и науки РФ от 4 июня 2008 г. № 03-1423 «О методических рекомендациях». Они предназначены для всех работников общеобразовательных организаций, в том числе педагогических, руководящих и иных работников организаций, осуществляющих общеобразовательную деятельность.

Внедрение методических рекомендаций в общеобразовательное пространство будет способствовать совершенствованию системы работы по обеспечению безопасности в общеобразовательных организациях.

Методические рекомендации могут быть использованы при организации обучения работников общеобразовательных организаций в рамках программ высшего образования и дополнительного профессионального образования.

В приложении к методическим рекомендациям представлен перечень источников, используемых при подготовке методических рекомендаций для использования заинтересованными лицами и организациям

1. Государственные требования в области обеспечения безопасности общеобразовательных организаций

В настоящее время различные федеральные законы, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти и их положения затрагивают вопросы обеспечения безопасности общеобразовательных организаций.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон «Об образовании») в статье 28 «Компетенция, права, обязанности и ответственность общеобразовательной организации» устанавливает обязанность общеобразовательных организаций осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников общеобразовательной организации. Кроме этого, к компетенции общеобразовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников общеобразовательной организации.

Данная статья закона «Об образовании» также устанавливает ответственность общеобразовательной организации за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников общеобразовательной организации.

В статье 34 «Основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования» закона «Об образовании» закрепляется право обучающихся на охрану жизни и здоровья. Статья 41 «Охрана здоровья обучающихся» закона «Об образовании» содержит подробный перечень мероприятий и мер для обеспечения жизни и здоровья обучающихся в общеобразовательной организации. Также данная статья содержит положение об организации охраны здоровья обучающихся организациями, осуществляющими общеобразовательную деятельность, самостоятельно (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации).

В соответствии с письмом Минпросвещения России от 5 марта 2019 г. № ТС-691/03 «О подготовке к новому учебному году» для организаций, подведомственных Минпросвещения России, осуществляющих общеобразовательную деятельность, были подготовлены методические рекомендации по организации проведения проверок комплексной безопасности к началу учебного года, содержащие как рекомендуемый образец акта проверки

состояния комплексной безопасности организации, осуществляющей общеобразовательную деятельность, так и критерии оценки готовности организации к новому учебному году, в том числе по вопросам организации антитеррористической защищенности, общественной безопасности и пожарной безопасности.

Наряду с обязательными для исполнения требованиями, установленными законодательством в области образования, требования по обеспечению безопасности установлены также и в других федеральных законах и нормативно-правовых актах федеральных органов исполнительной власти.

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в статье 28 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения» закрепляет обязанность общеобразовательных организаций осуществлять меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполнять требования санитарного законодательства. В данной статье настоящего федерального закона также отмечается, что программы, методики и режимы воспитания и обучения детей допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений, а использование технических, аудиовизуальных и иных средств воспитания и обучения, учебной мебели, учебной и иной издательской продукции для детей осуществляется при условии их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Вместе с федеральными законами и нормативно-правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, регулируемыми аспекты обеспечения безопасности общеобразовательных организаций, в субъектах Российской Федерации могут приниматься законы субъектов Российской Федерации и нормативно-правовые акты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам регулирования данной сферы. Кроме этого, некоторые положения федеральных законов и нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти предполагают обязательное утверждение общеобразовательными организациями локальных нормативных актов по вопросам обеспечения безопасности, в том числе инструкции, планы и иные.

2. Безопасность территории общеобразовательной организации

Санитарными нормами и другими нормами законодательства определены требования к территории общеобразовательной организации, в том числе к обеспечению ее безопасности и сохранности.

Территория общеобразовательной организации должна быть ограждена по всему периметру. Отсутствие ограждения территории допускается только со стороны стен здания, непосредственно прилегающих к проезжей части улицы или пешеходному тротуару.

Общеобразовательным организациям рекомендуется:

- иметь ограждение высотой от 1,5 метров;
- иметь ограждение, оборудованное запирающими устройствами (засов, замок) или запирающимися воротами (шлагбаумом) для въезда автотранспорта;
- иметь ограждение с калитками (воротами) для прохода обучающихся и посетителей;
- предусмотреть использование средств связи (домофон) с постом охраны или электронных (кодовых) замков на калитках для прохода обучающихся, воротах для въезда автомашин.

Ответственным лицам в общеобразовательных организациях рекомендуется проводить ежедневный обход зданий (сооружений), помещений и территории общеобразовательной организации с целью проверки целостности ограждения и своевременного выявления подозрительных предметов, которые могут представлять опасность, с фиксацией результатов обхода в специальном журнале.

Территория общеобразовательной организации должна быть озеленена. Озеленение деревьями и кустарниками проводится с учетом климатических условий.

Въезды и входы на территорию, проезды, дорожки к хозяйственным постройкам, к площадкам для мусоросборников покрываются асфальтом, бетоном и другим твердым покрытием.

Территория учреждения должна иметь наружное искусственное освещение по всему периметру.

Расположение на территории построек и сооружений, функционально несвязанных с общеобразовательной организацией, не допускается.

Общеобразовательным организациям рекомендуется иметь систему оповещения об угрозе совершения террористического акта и управления эвакуацией, охватывающей всю территорию общеобразовательной организации.

На территории общеобразовательной организации выделяют следующие зоны: зона отдыха, физкультурно-спортивная и хозяйственная. Допускается выделение учебно-опытной зоны.

Спортивно-игровые площадки должны иметь твердое покрытие, футбольное поле – травяной покров. Синтетические и полимерные покрытия должны быть морозоустойчивы, оборудованы водостоками и должны быть

изготовленными из материалов, безвредных для здоровья детей. Физкультурно-спортивное оборудование должно соответствовать росту и возрасту обучающихся. Для выполнения программ учебного предмета «Физическая культура» допускается использовать спортивные сооружения (площадки, стадионы), расположенные вблизи учреждения и оборудованные в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к устройству и содержанию мест занятий по физической культуре и спорту. Занятия на сырых площадках, имеющих неровности и выбоины, не проводят.

Хозяйственная зона располагается со стороны входа в производственные помещения столовой и имеет самостоятельный въезд с улицы. При отсутствии теплофикации и централизованного водоснабжения на территории хозяйственной зоны размещают котельную и насосную с водонапорным баком. В хозяйственной зоне оборудуется площадка для сбора мусора на расстоянии не менее 20 м от здания. На площадке с твердым покрытием устанавливаются контейнеры с плотно закрывающимися крышками. Допускается использование других специальных закрытых конструкций для сбора мусора и пищевых отходов, в том числе с размещением их на смежных с территорией общеобразовательной организации контейнерных площадках жилой застройки.

На территории общеобразовательной организации не допускается нахождение бесхозных автомобилей, а для обеспечения безопасности администрации общеобразовательной организации осуществлять постоянный контроль за вносимыми и ввозимыми на территорию грузами и предметами.

При въезде на территорию общеобразовательной организации устанавливается дорожный знак «Движение запрещено», а при въезде на территории общеобразовательной организации устанавливается дорожный знак «Въезд запрещен».

3. Здание и помещения общеобразовательной организации

Здания общеобразовательных организаций оборудуют системами централизованного отопления и вентиляции, которые должны соответствовать нормам проектирования и строительства жилых и общественных зданий и обеспечивать оптимальные параметры микроклимата и воздушной среды.

Паровое отопление в учреждениях не используется. При установке ограждений отопительных приборов используемые материалы должны быть безвредны для здоровья детей. Не допускается использование переносных обогревательных приборов, а также обогревателей с инфракрасным излучением.

Температура воздуха в зависимости от климатических условий в учебных помещениях и кабинетах, кабинетах психолога и логопеда, лабораториях, актовом зале, столовой, рекреациях, библиотеке, вестибюле, гардеробе должна

составлять 18–24°C; в спортзале и комнатах для проведения секционных занятий, мастерских – 17–20°C; спальне, игровых комнатах, помещениях подразделений дошкольного образования и пришкольного интерната – 20–24°C; медицинских кабинетах, раздевальных комнатах спортивного зала – 20–22°C, душевых – 24–25°C, санитарных узлах и комнатах личной гигиены должна составлять 19–21°C, душевых – 25°C. Для контроля температурного режима учебные помещения и кабинеты должны быть оснащены бытовыми термометрами.

Требования к помещениям общеобразовательной организации:

1. Потолки и стены всех помещений общеобразовательной организации должны быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражений грибком и допускающими проводить их уборку влажным способом с применением дезинфицирующих средств (допускается оборудование подвесных потолков).

2. Полы в учебных помещениях и кабинетах и рекреациях должны иметь дощатое, паркетное, плиточное покрытие или линолеум (в случае использования плиточного покрытия поверхность плитки должна быть матовой и шероховатой, не допускающей скольжение). Полы туалетных и умывальных комнат рекомендуется выстилать керамической плиткой.

Оконные проемы во всех помещениях общеобразовательной организации должны быть остеклены, стекла надежно закреплены в рамах. Оконные проемы должны иметь исправные запирающие устройства, которые в ночное время должны находиться в закрытом положении. Окна должны быть оборудованы откидными фрамугами с рычажными приборами или форточками. Площадь фрамуг и форточек, используемых для проветривания, в учебных помещениях должна быть не менее 1/50 площади пола. Фрамуги и форточки должны функционировать в любое время года. Рекомендуется установка на окнах на первых этажах здания решеток. Остекление окон должно быть выполнено из цельного стеклопакета. Замена разбитых стекол должна проводиться немедленно.

Входные двери в здание общеобразовательной организации должны быть выполнены из материалов, позволяющих обеспечить надежную защиту от несанкционированного проникновения посторонних, либо использовано специализированное оборудование. Входы в здание могут быть оборудованы тамбурами или воздушными и воздушно-тепловыми завесами, в зависимости от климатической зоны и расчетной температуры наружного воздуха.

Здания общеобразовательных организаций должны быть оборудованы централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, канализацией и водостоками в соответствии с требованиями к общественным

зданиям и сооружениям в части хозяйственно-питьевого водоснабжения и водоотведения. При отсутствии в населенном пункте централизованного водоснабжения в существующих зданиях общеобразовательных организаций необходимо обеспечить непрерывную подачу холодной воды в помещения пищеблока, помещения медицинского назначения, туалеты, помещения интерната при общеобразовательной организации и дошкольного образования и устройства систем подогрева воды.

Все помещения общеобразовательной организации подлежат ежедневной влажной уборке с применением моющих средств. Туалеты, столовые, вестибюли, рекреации подлежат влажной уборке после каждой перемены. Уборку учебных и вспомогательных помещений проводят после окончания уроков, в отсутствие обучающихся, при открытых окнах или фрамугах. Если общеобразовательная организация работает в две смены, уборку проводят по окончании каждой смены: моют полы, протирают места скопления пыли (подоконники, радиаторы и др.).

Не допускается использование цокольных этажей и подвальных помещений под учебные помещения, кабинеты, лаборатории, учебные мастерские, помещения медицинского назначения, спортивные, танцевальные и актовые залы. Администрациям общеобразовательных организаций рекомендуется осуществлять ежедневно проверку Подвалов и подсобных помещений, которые необходимо нужно закрывать и опечатать.

Спортивный зал, столовая, технологические мастерские для мальчиков, гардероб размещаются на первом этаже. Допускается размещение гардероба в цокольном этаже здания.

Тип библиотеки зависит от вида общеобразовательной организации и вместимости самой библиотеке. В учреждениях с углубленным изучением отдельных предметов, гимназиях и лицеях библиотеку следует использовать в качестве справочно-информационного центра общеобразовательной организации. Площадь библиотеки (информационного центра) необходимо принимать из расчета не менее 0,6 квадратных метров на одного обучающегося.

На каждом этаже должны размещаться туалеты для мальчиков и девочек, оборудованные кабинами с дверями. Количество санитарных приборов определяется из расчета: 1 унитаз на 20 девочек, 1 умывальник на 30 девочек: 1 унитаз, 1 писсуар и 1 умывальник на 30 мальчиков. Площадь санитарных узлов для мальчиков и девочек следует принимать из расчета не менее 0,1 квадратных метров на одного обучающегося. Для работников общеобразовательной организации выделяется отдельный санузел из расчета 1 унитаз на 20 человек. В санитарных узлах устанавливаются педальные ведра, держатели для туалетной бумаги; рядом с умывальными раковинами размещаются электро- или

бумажные полотенца, мыло. Санитарно-техническое оборудование должно быть исправным, без сколов, трещин и других дефектов. Входы в санузлы не допускается располагать напротив входа в учебные помещения. Унитазы оборудуют сидениями, изготовленными из материалов, допускающих их обработку моющими и дезинфекционными средствами.

При реализации в общеобразовательной организации общеобразовательных программ дополнительного образования и организации внеурочной деятельности, их деятельность регламентируется Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 4 июля 2014 г. № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы общеобразовательных организаций дополнительного образования детей».

При организации на базе общеобразовательной организации летних лагерей для обучающихся, их деятельность регламентируется Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.12.2013 № 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей».

Для создания условий обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях при строительстве и реконструкции предусматриваются мероприятия по созданию доступной (безбарьерной) среды, обеспечивающие свободное передвижение детей в зданиях и помещениях.

4. Обеспечение доступности общеобразовательной организации и профилактика детского дорожно-транспортного травматизма

Организация перевозки детей осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1. Федеральный закон от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек»;

2. Правила организованной перевозки групп детей автобусами, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1177 от 17 декабря 2013 года;

3. Приказ Росстандарта от 22.06.2016 № 662-ст «ГОСТ 33552-2015. Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний»;

4. Приказ МВД РФ от 30.12.2016 № 941 «Об утверждении порядка

подачи уведомления об организованной перевозке группы детей автобусами»;

5. Приказ МВД России от 22 марта 2019 г. № 177 «Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России»;

6. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Концепции организации перевозок групп детей автобусами и Плана ее реализации» от 31 марта 2016 г. № 85.

Правилами дорожного движения определено, что школьным автобусом является специализированное транспортное средство (автобус), соответствующее требованиям к транспортным средствам для перевозки детей, установленным законодательством о техническом регулировании, и принадлежащее на праве собственности или на ином законном основании дошкольной образовательной или общеобразовательной организации. Правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров определены основные задачи и требования к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям по обеспечению профессиональной компетенции и профессиональной пригодности водителей при организации и осуществлении перевозки детей, включая особенности подачи автобуса к месту посадки детей, посадки и высадки детей, взаимодействия водителем с лицами, сопровождающими детей.

С 1 июля 2018 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 1621 вступило в силу требование об установке на транспортном средстве при организованной перевозке группы детей проблескового маячка желтого или оранжевого цвета.

Перевозка детей автобусами должна осуществляться в светлое время суток с включенным ближним светом фар. Скорость движения выбирается водителем (а при сопровождении – старшим по его обеспечению) в зависимости от дорожных, метеорологических и других условий, но при этом скорость не должна превышать 60 км/ч; в обязательном порядке должны использоваться ремни безопасности (если они предусмотрены конструкцией транспортного средства). При организационной перевозке группы детей одним или двумя автобусами обеспечивается подача уведомления о такой перевозке в подразделение ГИБДД. В случае, если указанная перевозка осуществляется в составе не менее трех автобусов, в подразделение Госавтоинспекции подается заявка на сопровождение транспортных средств патрульными автомобилем (патрульными автомобилями). К управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку групп детей, допускаются водители, имеющие стаж

работы в качестве водителя транспортного средства категории «D» не менее одного года.

Работа по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обучению несовершеннолетних основам безопасного поведения на дорогах должна осуществляться во всех общеобразовательных организациях. В образовательных организациях в целях организации деятельности по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма обучающихся:

- 1) утверждается локальный акт об организации деятельности по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма;
- 2) утверждается локальный акт по организации перевозки детей, включающий в себя маршруты движения школьного автобуса;
- 3) разрабатывается, утверждается и своевременно актуализируется паспорт дорожной безопасности образовательной организации в соответствии с методическими рекомендациями (направлены совместным письмом министерства образования и науки российской федерации и министерства внутренних дел российской федерации от 27 августа 2014 г. № вк-1807/07 и от 27 августа 2014 г. № 2 1/8026 соответственно);
- 4) схемы безопасных маршрутов движения обучающихся «дом – школа – дом» разрабатываются и размещаются на стендах, предназначенных для широкого доступа;
- 5) размещается стенд по безопасности дорожного движения с информацией о состоянии аварийности, о наиболее типичных ошибках детей при переходе проезжей части, рекомендациями родителям по обучению детей безопасному поведению в транспортной среде, информацией о проводимых мероприятиях по безопасности дорожного движения;
- б) организуется обустройство автогородков, участие детей в во всероссийских мероприятия по безопасности дорожного движения и профилактическая работа с родителями (законными представителями).

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия по формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении в соответствии с письмом Министерства образования и науки РФ и МВД России от 27 августа 2014 г. № ВК-1807/07, 1/8026 Министерство образования и науки Российской Федерации совместно с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации с сентября 2014 года объявляет месячник мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, в которых могут принимать участие как исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, так и общеобразовательные организации.

5. Антитеррористическая защищенность и противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма

Все общеобразовательные организации в установленном порядке отнесены к числу мест массового пребывания людей.

В организациях для обеспечения антитеррористической защищенности должны быть утверждены следующие локальные нормативные акты:

1. Приказ о назначении должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению АТЗ объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

2. План мероприятий организации по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006;

3. Приказ о мерах по защите информации при разработке и хранении паспорта безопасности и других документов, содержащих информацию ограниченного распространения (инструкция о порядке обращения с документированной служебной информацией ограниченного распространения и перечень видов служебной информации, которую необходимо относить к разряду ограниченного распространения);

4. Приказ об обследовании и категорировании объекта (территории) и разработке паспорта безопасности объекта (территории);

5. Акт обследования и категорирования объекта (территории);

6. Перечень мероприятий по обеспечению АТЗ объекта (территории) (включает мероприятия по оснащению объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны);

7. Паспорт безопасности объекта (территории) (с перечнем мероприятий по обеспечению АТЗ объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также со сроками осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом);

8. План взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам обеспечения АТЗ объекта (территории);

9. Положение (инструкция) об организации пропускного и внутриобъектового режимов;

10. План действий при установлении уровней террористической опасности;

11. План эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или освершении террористического акта;

12. План проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты;

13. Журналы проведения инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, а также другие документы, предусмотренные требованиями.

В общеобразовательной организации должны быть организованы следующие мероприятия:

- плановые и внеплановые проверки по всем видам деятельности, обеспечивающим безопасность и антитеррористическую защищенность общеобразовательных организаций;

- тренировки с работниками общеобразовательной организации и обучающимися по действиям в случае угрозы совершения террористического акта;

- инструктажи с работниками общеобразовательной организации по обеспечению антитеррористической защищенности, в том числе в период праздничных дней, а также перед общешкольными и торжественными мероприятиями;

- в общеобразовательном процессе используется дополнительная общеобразовательная программа «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма»;

- плановые и внеплановые проверки возможностей экстренной эвакуации учащихся в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (отсутствие захламленности запасных выходов, глухих решеток в оконных проемах).

В общеобразовательной организации:

- должно быть назначено должностное лицо, ответственное за организацию работу по обеспечению антитеррористической защищенности. Лицо, ответственное за организацию работы по обеспечению антитеррористической защищенности, либо директор общеобразовательной организации должны пройти соответствующую подготовку или повышение

квалификации по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности;

- должны быть определены лица, ответственные за организацию работы по противодействию распространению идеологии терроризма;

- должны быть определены лица, ответственные за оказание адресного профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных или уже подпавших под влияние идеологии терроризма;

- должна быть создана рабочая группа по противодействию терроризму и обеспечению антитеррористической защищенности, а по итогам заседаний рабочей группы оформляться протоколы заседаний.

В общеобразовательной организации должен иметься план (выписка из плана) администрации муниципального образования по реализации дополнительных мероприятий при установлении уровней террористической опасности (синий, желтый, красный уровни). В соответствии с пунктом 5 раздела 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях). Раздел IV данного постановления определяет контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций.

6. Обеспечение информационной безопасности в общеобразовательной организации

Вопросы обеспечения информационной безопасности включают вопросы обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и обеспечению безопасности персональных данных.

Вопросы обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, регулируются Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и приказом Минкомсвязи России от 16.06.2014 №161 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию».

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, регулируются федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Согласно Закону о персональных данных оператором является

государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Таким образом, образовательные организации, осуществляющие обработку персональных данных, являются операторами. В связи с чем, на образовательные организации возлагается исполнение следующих обязанностей оператора, предусмотренных Законом о персональных данных.

Правовые основания обработки персональных данных установлены частью 1 статьи 6 Закона о персональных данных. Одним из указанных случаев является наличие согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных. Положениями 2–11 ч. 1 ст. 6 Закона о персональных данных предусмотрены 10 случаев, при наступлении которых обработка персональных данных допускается без согласия субъекта персональных данных. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 6 Закона о персональных данных обработка персональных данных допускается без согласия субъекта, если она необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей.

Таким образом, в случае, если участники образовательного процесса (директор, учителя и др.) осуществляют деятельность в рамках Закона об образовании и иных нормативных правовых актов, принятых в реализацию Закона об образовании, согласие на обработку персональных данных учащихся не требуется.

Кроме того, следует обратить внимание, что предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости является государственной услугой в соответствии с п. 8 Сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями и организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями и организациями, являющегося Приложением № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р., в связи с чем предоставление образовательным учреждением указанной государственной услуги подпадает под правовое основание

обработки персональных данных, предусмотренное п. 4 ч. 1 ст. 6 Закона о персональных данных и не требует получение согласия учащихся на обработку их персональных данных. При этом, следует обратить внимание, что в случае, если ранее образовательному учреждению предоставлялось подписанное согласие законных представителей учащихся на обработку их персональных данных в рамках оказания государственной услуги по ведению электронного дневника требуется.

В случае, если законные представители учащихся отозвали ранее данное образовательной организации согласие на обработку персональных данных учащихся в рамках оказания данной государственной услуги, то образовательная организация может продолжить обработку персональных данных учащихся в случаях, предусмотренных Законом об образовании.

Образовательная организация и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные учащихся, законных представителей без их согласия, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Следует обратить внимание, что размещение персональных данных несовершеннолетних (ФИО, фото-видеоизображение, дата и место рождения, паспортные данные и др.) на официальном сайте образовательной организации не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом или иными нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение федеральных законов. Необходимо отметить, что целью сбора персональных данных несовершеннолетних (о результатах олимпиад, конкурсов, о зачислении в образовательные учреждения) является информирование участников образовательных отношений (обучающихся, родителей, законных представителей учителей и иных лиц, ответственные за образование).

Учитывая, что цели сбора персональных данных предусматривают возможность получения личной информации и её использование ограниченным кругом лиц (участниками образовательных отношений), образовательной организацией персональных данных должна быть обеспечена возможность доступа к собранным данным только рассматриваемой группе лиц. Так, доступ к обезличенным сведениям о результатах олимпиад, конкурсов, а также о зачислении в образовательные учреждения может быть предоставлен неограниченному кругу лиц.

При этом доступ к сведениям, содержащим персональные данные, может быть обеспечен через личные кабинеты участников образовательных отношений – пользователей сайтов образовательных учреждений в сети Интернет. Таким образом, в случае, когда данные собираются для информирования родителей,

выкладывание данных о несовершеннолетних в сети Интернет будет превышать цель обработки, ради которой эти данные были собраны.

Образовательная организация самостоятельно определяет состав и перечень мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Законом о персональных данных и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, если иное не предусмотрено настоящим федеральным законом или другими федеральными законами. К таким мерам могут, в частности, относиться:

1) назначение образовательной организацией из числа сотрудников или привлеченной организации лица, ответственного за организацию обработки персональных данных. Лицо, ответственное за организацию обработки персональных данных, получает указания непосредственно исполнительного органа образовательной организации, являющейся оператором, и подотчетно ему. Лицо, ответственное за организацию обработки персональных данных, в частности, обязано:

- а) осуществлять внутренний контроль за соблюдением образовательной организацией и ее работниками законодательства Российской Федерации о персональных данных, в том числе требований к защите персональных данных;
- б) доводить до сведения работников образовательной организации положения законодательства Российской Федерации о персональных данных, локальных актов по вопросам обработки персональных данных, требований к защите персональных данных;
- в) организовывать прием и обработку обращений и запросов субъектов персональных данных или их представителей и (или) осуществлять контроль за приемом и обработкой таких обращений и запросов.

2) издание образовательной организацией документов, определяющих политику образовательной организации в отношении обработки персональных данных, локальных актов по вопросам обработки персональных данных, а также локальных актов, устанавливающих процедуры, направленные на предотвращение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации, устранение последствий таких нарушений. Образовательная организация обязана опубликовать или иным образом обеспечить неограниченный доступ к документу, определяющему ее политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных.

3) соблюдение условий обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации. Обработка персональных данных,

осуществляемая без использования средств автоматизации, должна осуществляться таким образом, чтобы в отношении каждой категории персональных данных можно было определить места хранения персональных данных (материальных носителей) и установить перечень лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ. необходимо обеспечивать раздельное хранение персональных данных (материальных носителей), обработка которых осуществляется в различных целях. при хранении материальных носителей должны соблюдаться условия, обеспечивающие сохранность персональных данных и исключаящие несанкционированный к ним доступ. перечень мер, необходимых для обеспечения таких условий, порядок их принятия, а также перечень лиц, ответственных за реализацию указанных мер, устанавливаются оператором.

4) ознакомление работников образовательной организации, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных, с положениями законодательства российской федерации о персональных данных, в том числе требованиями к защите персональных данных, документами, определяющими политику оператора в отношении обработки персональных данных, локальными актами по вопросам обработки персональных данных и (или) обучение указанных работников.

5) уведомление об обработке персональных данных. образовательная организация до начала обработки персональных данных обязана уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных (роскомнадзор) о своем намерении осуществлять обработку персональных данных.

Обработка персональных данных работников образовательной организации не требует получения соответствующего согласия указанных лиц при условии, что объем обрабатываемых работодателем персональных данных не превышает установленные перечни, а также соответствует целям обработки, предусмотренным трудовым законодательством, законодательством об образовании.

7. Обеспечение пожарной безопасности

Правила пожарной безопасности в общеобразовательной организации регламентируются следующими законодательными и нормативными правовыми актами:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный закон от 22.06.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент отребованиях пожарной безопасности».

3. Технический регламент Евразийского экономического союза «О

требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

4. Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

5. Приказ МЧС России от 12.12.2007 г. № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организации»» с изменениями от 27.01.2009 г. и 22.06.2010 г..

С целью планирования и координации действий по обеспечению пожарной безопасности администрация общеобразовательной организации должна на основе законодательных документов разработать и принять ряд локальных нормативных актов. К основным из них следует отнести:

1. Приказ руководителя общеобразовательной организации о противопожарных мероприятиях и назначении ответственных за пожарную безопасность.

2. Декларацию пожарной безопасности общеобразовательной организации.

3. Инструкция о мерах пожарной безопасности в здании общеобразовательной организации и на прилегающей территории.

4. План действий администрации и работников общеобразовательной организации в случае пожара в общеобразовательной организации.

План мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на учебный год должен быть разработан и принят до 1 сентября и включать в себя следующее:

1) доведение до работников общеобразовательной организации требований пожарной безопасности, установленных локальными актами;

2) организацию и проведение с работниками общеобразовательной организации противопожарных инструктажей;

3) организацию и проведения проверки пожарной сигнализации и первичных средств пожаротушения;

4) организацию обязательного обучения обучающихся мерам пожарной безопасности в соответствии с требованиями статьи 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

По пожарной безопасности в общеобразовательной организации ведутся следующие журналы:

1) регистрации вводного противопожарного инструктажа.

2) регистрации противопожарного инструктажа на рабочем месте.

3) учета первичных средств пожаротушения.

4) контроля проверки работоспособности автоматической пожарной сигнализации.

Двери помещений производственного и складского назначения должны иметь обозначения категории по взрывопожарной и пожарной опасности и соответствуют установленным требованиям.

В общеобразовательной организации должны быть доступны эвакуационные выходы изнутри для свободного открытия без ключа, а на путях эвакуации не размещены посторонние предметы. Администрация общеобразовательной организации обязана не реже 1 раза в 5 лет проводить проведения эксплуатационные испытания пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего акта испытаний.

Для зданий и сооружений общеобразовательных организаций должно быть обеспечено устройство пожарных проездов и подъездных путей для пожарной техники в соответствии со статьей 90 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», требования к дорогам, въездам, (выездам) и проездам – в соответствии со статьей 98 указанного федерального закона.

В общеобразовательной организации должны быть назначены лица, ответственные за противопожарное состояние учреждения, а все руководители организации обучены пожарно-техническому минимуму.

Обеспечение охраны общеобразовательной организации.

В общеобразовательной организации должна быть обеспечена круглосуточная охрана общеобразовательной организации и ее территории.

Наличие физической охраны в общеобразовательной организации осуществляется:

1. подразделениями вневедомственной охраны;
2. частными охранными организациями, осуществляющими охранную деятельность не менее трех лет, имеющими лицензию на ведение охранной деятельности;
3. или иными лицами, состоящими в штате общеобразовательной организации.

С 1 сентября 2019 года в Российской Федерации введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 9 августа 2019 г. N 492-ст ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности общеобразовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных общеобразовательных».

В общеобразовательной организации должны быть выполнены следующие требования по охране общеобразовательной организации и ее территории:

- 1) наличие охранной сигнализации (кнопка тревожной сигнализации,

охранная сигнализация в местах хранения материальных ценностей) с выводом сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательным его дублированием на системы централизованного наблюдения территориального подразделения вневедомственной охраны или соответствующей информации в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

2) наличие системы видеонаблюдения в здании общеобразовательной организации, обеспечивающей передачу визуальной информации о состоянии охраняемой зоны на видеомонитор, устанавливаемый на посту, не допускающий несанкционированный доступ к видеозаписям, с регистрацией видеoinформации специальными регистрирующими устройствами, позволяющими обеспечить хранение информации не менее 30 суток;

3) наличие системы контроля и управления доступом (турникет);

4) посты охраны оборудованы телефоном со списком телефонов экстренной помощи, правоохранительных органов, аварийных служб.

Общеобразовательные организации обязаны проверять работоспособность и заключать договор на техническое обслуживание информационных и технических систем, используемых для обеспечения безопасности, в том числе сигнализации и видеонаблюдения.

Пропуск родителей (законных представителей) обучающихся в здание общеобразовательной организации осуществляется только при предъявлении основного документа, удостоверяющего личность, с выполнением соответствующей записи в журнале учета посетителей. В общеобразовательной организации должны подготавливаться и передаваться утвержденные списки посетителей мероприятия (родительские собрания, совещания и др.) на пост охраны, а посетителям выдаваться таблички (личные карточки, бейджи).

В общеобразовательной организации должны быть регламентирован порядок пропуска в ночное и нерабочее время, в выходные и праздничные дни работников общеобразовательной организации и экстренных служб.

Общеобразовательная организация должна информировать органы полиции о предстоящих (запланированных) ремонтных работах и о сдаче помещений общеобразовательной организации в аренду (спортзалы, спортплощадки, отдельные учебные кабинеты и др.).

Работа сотрудников, обеспечивающих охрану общеобразовательной организации и ее территории, регламентируется списками, инструкциями, схемами (с наличием на посту охраны):

1) список должностных лиц, педагогического состава и обслуживающего персонала общеобразовательного учреждения;

2) список должностных лиц, имеющих право разрешения пропуска посетителей;

- 3) список должностных лиц, имеющих право разрешения на ввоз (внос) или вывоз(вынос) имущества;
- 4) инструкция по организации пропускного режима;
- 5) схема охраны объекта;
- 6) журнал приема и сдачи дежурства и контроля за несением службы охраны общеобразовательной организации;
- 7) журнал выдачи ключей и приема помещений под охрану;
- 8) список автомобилей, имеющих право въезда на территорию общеобразовательной организации;
- 9) расписание уроков и работы кружков (секций);
- 10) инструкция сторожу, дежурному администратору по пожарной безопасности, график дежурства должностных лиц и учителей;
- 11) график дежурства сторожей.

Список источников

Для разработки данных методических рекомендаций использовались следующие интернет-источники:

- 1) <http://window.edu.ru>;
- 2) <http://www.apkpro.ru>;
- 3) <http://www.garant.ru>;
- 4) <http://минобрнауки.рф>;
- 5) <https://direkcia.dogm.mos.ru>;
- 6) <https://fcprc.ru>;
- 7) <https://mosmetod.ru>;
- 8) <https://www.mgpu.ru>;
- 9) <https://www.mo73.ru>.
- 10) <https://единыйурок.рф>.

Составитель
Яна Александровна Осмоловская

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ»**

Подписано в печать 15.11.2022 г. Бумага офсетная.
Формат 60x84/16. Гарнитура «Times New Roman».
Печать лазерная. Усл. печ. л. 1,75
Тираж 100 экз.

ГАУ ДПО СОИРО
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, 20а

