

**Государственное автономное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Смоленский областной институт развития образования»**

**Методические рекомендации  
по проектированию деятельности специалистов  
туристско-краеведческой направленности системы  
дополнительного образования  
в соответствии с новыми государственными стратегиями**

**Смоленск  
2021**

**УДК 374; 379.85**  
**ББК 74.202.585**  
**М 54**

**Автор-составитель:**

**Малахов М.И.**, директор СОГБУДО ДЮЦТКиС

**Рецензент:**

**Сечковская Н.В.**, доцент кафедры ГАУ ДПО СОИРО

**М 54** Методические рекомендации по проектированию деятельности специалистов туристско-краеведческой направленности системы дополнительного образования в соответствии с новыми государственными стратегиями. – Смоленск: ГАУ ДПО СОИРО, 2021. – 28 с.

В методических рекомендациях представлен систематизированный обзор нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность специалистов дополнительного образования туристско-краеведческой направленности в соответствии с новыми государственными стратегиями.

Содержание методических рекомендаций может быть полезно руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, руководителям и специалистам организаций дополнительного образования детей, педагогам дополнительного образования и иным педагогическим работникам для проектирования своей деятельности.

Материалы печатаются в авторской редакции.

*Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры ПК и ПП руководящих и педагогических работников системы дополнительного образования детей ГАУ ДПО СОИРО (протокол № 10 от 27.12.2021 г.).*

**УДК 374; 379.85**  
**ББК 74.202.585**

© ГАУ ДПО СОИРО, 2021

## Содержание

Введение .....	4
1. Нормативные правовые документы, регламентирующие туристско-краеведческую деятельность в системе дополнительного образования детей .....	5
2. Нормативные правовые документы, регламентирующие организацию и проведение туристских походов с обучающимися .....	11
Тезаурус .....	24
Литература .....	26

## Введение

В рамках реализации национального проекта «Образование» одной из активно развивающейся области современного образовательного пространства является система дополнительного образования детей. Учреждения дополнительного образования детей рассматриваются как площадки мотивированного развития для личностного и профессионального самоопределения. Основой деятельности организаций дополнительного образования детей всегда был приоритет интересов каждого конкретного ребенка.

Для формирования и развития качественно новой системы выявления, поддержки, развития талантов и способностей у детей, их профориентации и самоопределения 3 сентября 2019 года Министерство просвещения Российской Федерации утвердило целевую модель развития региональных систем дополнительного образования детей (*Приказ Министерства просвещения РФ от 3 сентября 2019 г. № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей»*). В рамках данной модели меняются требования к организационным, кадровым, управленческим, финансовым условиям функционирования системы дополнительного образования детей в новых условиях. В этой связи значимым фактором становится компетентность педагогических кадров в использовании нормативных правовых документов, так как реализация актуальных направлений модернизации дополнительного образования невозможна без адекватного понимания комплекса стратегических задач и правовых механизмов таких изменений.

Одним из наиболее интересных направлений деятельности для детей, но сложным в реализации в системе дополнительного образования является туристско-краеведческое направление.

Данные методические рекомендации представляют собой обзор нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность специалистов дополнительного образования туристско-краеведческой направленности в соответствии с новыми государственными стратегиями и будут полезны руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, руководителям и специалистам организаций дополнительного образования детей, педагогам дополнительного образования и иным педагогическим работникам для проектирования своей деятельности.

## **1. Нормативные правовые документы, регламентирующие туристско-краеведческую деятельность в системе дополнительного образования детей**

Нормативные правовые акты, которые являются основными источниками российского права, значительно различаются по целому ряду параметров: юридической силе, положению в иерархии источников права, значимости и регулятивным возможностям. Именно поэтому для определения их роли в общей системе нормативных правовых актов необходимо внимательно изучать каждый документ.

В практике деятельности образовательных организаций наблюдается особое отношение к таким документам как методические указания или методические рекомендации, которые зачастую становятся главными «регламентирующими» документами. Однако важно понимать существенное отличие этих документов от других нормативных правовых актов. **Ни методические рекомендации, ни методические указания сами по себе нормативным актом не являются.** *Они становятся обязательными для исполнения только в том случае, если утверждены соответствующими нормативными правовыми актами (приказами, постановлениями), Обязательный характер носят также методические рекомендации, разработанные во исполнение постановлений Правительства РФ.*

Для проектирования педагогической деятельности в туристско-краеведческой направленности специалисты системы дополнительного образования в первую очередь должны знать следующие нормативные правовые документы:

### **Основополагающие документы**

- Конституция РФ статья 27;
- Закон РФ от 25.06.93 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;
- Федеральный закон об образовании Российской Федерацией от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ;
- Паспорт национального проекта «Образование». Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);
- Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р;

– Паспорт федерального проекта «Успех каждого ребенка». Приложение к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Образование» от 07 декабря 2018 г. № 3;

– Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей. Приказ Министерства просвещения РФ № 467 от 03.09.2019;

– Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

– Приказ Минпросвещения России № 467 от 03.09.2019 г. «Об утверждении целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей»;

– План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года.

#### **Документы, регламентирующие деятельность профильных образовательных организаций**

– Распоряжение Минпросвещения России от 17.12.2019 № Р-136;

– Распоряжение по внесению изменений в МР Р 136;

– Распоряжение Минпросвещения России от 03. 02. 2020 Р-9 Основной;

– Распоряжение Минпросвещения России от 03. 02. 2020 Р-9 Дополнение;

– Примерный перечень средств обучения и воспитания в целях создания новых мест в образовательных организациях различных типов;

– Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (вместе с «СП 2.4.3648-20. Санитарные правила...») (Зарегистрировано в Минюсте России 18.12.2020 № 61573);

– Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 02.12.2020 № 40 «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда»;

– Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20» Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

### **Документы, регламентирующие походно-экспедиционную деятельность**

– Приказ Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 702/811 «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий»;

– Методические рекомендации по организации и проведению туристских походов с обучающимися;

– Методические рекомендации по организации и проведению туристских походов с обучающимися. Направлены письмом Минобрнауки от 12.11.2015 № 09-3173;

– Рекомендации по организации туристских походов с обучающимися;

– Инструкция по организации и проведению в природной среде мероприятий с обучающимися РФ, реализуемые в форме походов от 16.02.21 г.

### **Документы, регламентирующие использование транспорта и транспортной инфраструктуры**

– Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

– Приказ Минтранса России от 19 декабря 2013 г. № 473 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом»; (зарегистрирован Минюстом России 24 июля 2014 г., регистрационный № 33244);

– Приказ Минтранса России от 05.05.2012 № 140 (ред. от 11.12.2015) «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте»; (Зарегистрировано в Минюсте России 27.09.2012 № 25557);

– Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 26.03.2020) «О Правилах дорожного движения».

### **Документы, регламентирующие пребывание в природной среде**

– Федеральный закон от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Закон РФ от 01.04.93 № 4730-I «О государственной границе Российской Федерации»;
- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г № 200 ФЗ ЛК РФ (с изменениями);
- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г № 74 ФЗ ВК РФ с изменениями;
- Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 31.01.2020 № 02/1305-2020-32 «Перечень территорий эндемичных по КВЭ-1».

### **Обеспечение безопасности и контроля на маршрутах**

- Постановление Правительства РФ от 3 марта 2017 г. № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»;
- Приказ № 42 от 30.01.2019 «Об утверждении Порядка информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, и Порядка хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу». (Зарегистрировано в Минюсте РФ 25.02.19 № 53880);
- Постановление Правительства Российской Федерации об обеспечении безопасности туризма в России.

### **Организация деятельности МКК**

- Положение об МКК образовательных учреждений, приложение 2 к приказу Министерства образования РФ от 28.04.95 г. № 223.
- Методические рекомендации по организации деятельности МКК.

### **Документы Федерации спортивного туризма России по организации прохождения маршрутов (справочно-методические)**

- РЕГЛАМЕНТ по спортивному туризму. Туристско-спортивные мероприятия, связанные с прохождением туристских маршрутов. Утверждено 28.11.08.;
- МЕТОДИКА КАТЕГОРИРОВАНИЯ ПЕШЕХОДНОГО МАРШРУТА (утверждено решением Президиума ФСТР от 30.11.2016);

- МЕТОДИКА КАТЕГОРИРОВАНИЯ ВОДНОГО МАРШРУТА (утверждено Президиумом ФСТР протокол № 2 от 19.04.2018);
- МЕТОДИКА КАТЕГОРИРОВАНИЯ ВЕЛОСИПЕДНОГО МАРШРУТА (утверждено решением ЦМКК на 2018-2019);
- МЕТОДИКА КАТЕГОРИРОВАНИЯ ЛЫЖНОГО МАРШРУТА (утверждено Президиумом ФСТР протокол № 2 от 19.04.2018);
- Перечень классифицированных и эталонных туристских спортивных маршрутов и препятствий, Москва, ТССР, 2008;
- Перечень классифицированных перевалов среднегорья. Сайт ФСТР. (Перечень перевалов среднегорья 2005–2008 (12.12.2004). Перечень классифицированных высокогорных перевалов. Сайт ФСТР <https://tssr.ru/#>;
- Положение о маршрутно-квалификационных комиссиях (утверждено Советом ФСТР 15.12.2018);
- Приложение 1 к Постановлению коллегии Центрального совета по туризму и экскурсиям и президиума Всесоюзного совета добровольных спортивных обществ профсоюзов от 26.12.85 № 26-5347-27). СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ САМОДЕЯТЕЛЬНЫХ ТУРИСТСКИХ ПОХОДОВ И ПУТЕШЕСТВИЙ;
- ГОСТы (например, ГОСТ Р 54605-2011 Туристские услуги. Услуги детского и юношеского туризма. Общие требования).

### **Подготовка кадров**

- Приказ Министерства образования и науки РФ от 1 июля 2013 г № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;
- Методические рекомендации по повышению квалификации в области детского туризма;
- Методические рекомендации по повышению квалификации в области детского туризма.doc.

### **Документы, регламентирующие туризм как вид спорта**

- Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Единая всероссийская спортивная классификация;
- Спортивные судьи;
- Правила соревнований;
- Приложения к правилам;
- Регламенты по дисциплинам.
- Разъяснения нормативных документов (<http://www.tmmoscow.ru/index.php?go=Pages&in=view&id=113>);

- Дисциплинарные правила ФСТР по группе спортивных дисциплин «дистанция». Утверждены Президиумом ФСТР 23 марта 2019 г. (<http://www.tmmoscow.ru/index.php?go=Pages&in=view&id=166>);
- Разрядные требования по спортивному туризму на 2018-2021 гг.;
- Методика судейства соревнований по спортивному туризму (группа спортивных дисциплин «маршрут»). Подведение итогов. Утверждено решением президиума Федерации спортивного туризма России 30.07.2019 г.

#### **Документы, регламентирующие систему поощрения в детском туризме**

- Положение о почётном знаке «За заслуги в развитии детско-юношеского туризма»;
- Наградной лист на знак «Юный турист»;
- Письмо «Об организации мероприятий в условиях природной среды»;
- Разъяснения к письму;
- Разъяснения для субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения);
- Положение «О системе поощрений в детском туризме».

## 2. Нормативные правовые документы, регламентирующие организацию и проведение туристских походов с обучающимися

В данном разделе рассмотрим нормативные документы, регламентирующие самую массовую часть туристских мероприятий с обучающимися: организацию туристских слетов, походов и экспедиций туристско-краеведческой деятельности.

*Приказ Минпросвещения № 702/811 от 19.12.2019 года «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий» (далее – Общие требования).*

Настоящие Общие требования определяют порядок организации и проведения мероприятий с участием организованных групп детей на территории РФ, предусматривающих пребывание организованной группы детей в условиях природной среды в рамках осуществления образовательной и (или) туристской деятельности и (или) оказания услуг в сфере отдыха и оздоровления детей.

Общие требования являются обязательными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими мероприятия с организованными группами детей в условиях природной среды (далее – организатор мероприятия). К мероприятиям относятся: прохождение туристских маршрутов, походы, экспедиции, слеты и иные аналогичные мероприятия (с участием двух и более организованных групп детей и (или) с общим количеством участников более 50 человек, возглавляемые руководителем мероприятия).

Согласно пункту II Общих требований участниками мероприятия являются:

1. Ответственное лицо, назначаемое организатором мероприятия, осуществляющее руководство подготовкой, организацию и проведение мероприятия (далее – **руководитель мероприятия**);

2. Руководитель организованной группы детей, сопровождающий детей и несущий ответственность за их жизни и здоровье во время проведения

мероприятия (далее – **руководитель организованной группы детей**);

3. **Несовершеннолетнее лицо** (далее – **ребенок, дети**);

4. **Иные лица**, задействованные в мероприятии, на основании организационно-распорядительного акта, утвержденного организатором мероприятия.

Пунктом III Общих требований четко определен порядок организации и проведения мероприятия, определены обязанности организатора мероприятия, руководителя мероприятия и руководителя организованной группы детей.

✓ **Организатор мероприятия обязан (п. III5.):**

а) подготовить и утвердить организационно-распорядительный(ые) акт(ы) о проведении мероприятия, включающий(ие) в себя: назначение руководителя мероприятия, положение (регламент) о проведении мероприятия (за исключением походов), программу мероприятия, список участников;

б) обеспечить доведение информации о мероприятии до детей и их родителей (законных представителей) до начала мероприятия, в том числе об особенностях физической подготовки, требуемого снаряжения, возможных рисков во время проведения мероприятия;

в) обеспечить организацию проверки наличия необходимых знаний, умений и навыков участников мероприятия в соответствии с программой мероприятия;

г) предусмотреть обеспечение участников мероприятия местами для проживания и питанием в соответствии с программой мероприятия;

д) заблаговременно информировать участников мероприятия, включая родителей (законных представителей) детей, о необходимости наличия личного снаряжения и предусмотреть фактическое наличие у участников мероприятия личного и группового снаряжения (палатки, спальные мешки и иное туристское снаряжение) в соответствии с программой мероприятия;

е) предусмотреть обеспечение организованной группы детей аптечкой для оказания первой помощи;

ж) допускать к работе руководителя мероприятия и (или) руководителя организованной группы детей при наличии подготовки и (или) навыков по оказанию первой помощи<sup>1</sup>;

з) обеспечить уведомление органов местного самоуправления, на территории которых планируется проведение мероприятия, о проведении мероприятия (**для слетов и иных аналогичных мероприятий, проводимых с участием организованных групп детей, с общим количеством участников более 50 человек**);

---

<sup>1</sup> ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ (ред. от 01.04.2020 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

и) создать безопасные условия при проведении мероприятия посредством:

– обеспечения обязательного сопровождения руководителем организованной группы детей при прохождении несовершеннолетними туристами туристского маршрута из расчета **1 сопровождающий на 8–12 детей, но не менее 2 взрослых на организованную группу детей;**

– обеспечения соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических требований при проведении мероприятия;

– обеспечения обязательного сопровождения организованной группы детей инструктором-проводником на туристском маршруте в случае, если организатор мероприятия является туроператором, турагентом или организацией, осуществляющей экскурсионное обслуживание (горная и труднопроходимая местность, спелеологические и водные объекты и другие)<sup>2</sup>;

– обеспечения несовершеннолетних туристов средствами индивидуальной защиты (спасательные жилеты, страховочные системы, веревки, каски, дождевики и иное туристское снаряжение);

– обеспечения руководителя мероприятия и (или) руководителя организованной группы детей средствами связи;

– обеспечения допуска участника к мероприятию с учетом медицинского заключения о принадлежности несовершеннолетнего к медицинской группе для занятий физической культурой<sup>3</sup>, или медицинского заключения о допуске к прохождению спортивной подготовки или занятиям физической культурой и спортом<sup>4</sup>, если программа мероприятия включает соревнования по правилам видов спорта.

✓ **Руководитель мероприятия обязан:**

а) обеспечить проведение мероприятия в соответствии с организационно-распорядительным актом о проведении мероприятия, утвержденным организатором мероприятия;

б) организовать участие детей в мероприятии в соответствии с их возрастными особенностями, умениями, знаниями и навыками;

в) перед проведением мероприятия обеспечить проведение инструктажа по вопросам безопасности;

г) организовать инструктаж по применению и использованию участниками мероприятия группового и личного снаряжения (палатки,

---

<sup>2</sup> ч. 8 ст. 14 ФЗ от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

<sup>3</sup> Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10.08.2017 № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» с изменениями от 03.07.2018 (№ 410н); от 13.06.2019 (№ 396н);

<sup>4</sup> Приказ Министерства здравоохранения РФ от 01.03.2016 № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом...»

спальные мешки и иное туристское снаряжение);

д) при возникновении угрозы безопасности жизни и здоровья детей принять решение о прекращении или изменении программы мероприятия;

е) в случае травмы или заболевания участников мероприятия при необходимости обеспечить доставку участника мероприятия в ближайшее медицинское учреждение.

✓ **Руководитель организованной группы детей обязан:**

а) в период проведения мероприятия иметь в наличии следующие документы:

– копию организационно-распорядительного акта о проведении мероприятия, утвержденного организатором мероприятия;

– список детей с указанием данных паспортов или иных документов, удостоверяющих личность каждого участника мероприятия в соответствии с законодательством РФ;

– письменные согласия родителей (законных представителей) на участие ребенка в мероприятии (договор, доверенность или иной документ);

– медицинское заключение о принадлежности несовершеннолетнего к медицинской группе для занятий физической культурой, или медицинское заключение о допуске к прохождению спортивной подготовки или занятиям физической культурой и спортом, если ребенок в рамках программы мероприятия принимает участие в соревнованиях по правилам видов спорта;

– копию полиса обязательного медицинского страхования на каждого ребенка;

б) организовать подготовку детей для участия в мероприятии в соответствии с программой мероприятия;

в) сопровождать организованную группу детей во время проведения мероприятия;

г) определять режим дня, график движения и способы передвижения по маршруту с учетом текущих особенностей природной среды, физической и технической подготовки участников мероприятия;

д) в случае травмы или заболевания участников мероприятия обеспечить оказание первой помощи и (или) принимать возможные меры по доставке участников мероприятия в ближайшее медицинское учреждение;

е) принимать решение об оказании помощи другим туристским группам при угрозе жизни и здоровья участников указанных групп;

ж) при возникновении угрозы безопасности жизни и здоровья детей принять решение об изменении программы мероприятия или прекращении участия организованной группы детей в нем;

з) уведомить территориальный орган Министерства Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в случае, если программой мероприятия предусмотрено прохождение несовершеннолетними туристами туристских маршрутов, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанным с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу.

*Приказ МЧС России № 42 от 30.01.2019 г. «Об утверждении Порядка информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу и Порядка хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу» (далее – Порядок).*

Настоящий Порядок устанавливает правила информирования территориальных органов МЧС России юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги в сфере занятия активными видами туризма на территории РФ и туристскими группами, осуществляющими самостоятельные путешествия по территории РФ.

Для целей настоящего Порядка под активными видами туризма понимаются путешествия, походы и экскурсии в природной среде с активными способами передвижения, для которых требуются специальная физическая подготовка и владение определенными навыками и умениями, в том числе по использованию снаряжения и средств передвижения.

Пункт 3. Порядка гласит:

«Представители туристских организаций и туристов (далее – ответственный представитель) должны информировать территориальный орган МЧС России в субъекте РФ, на территории которого начинается маршрут передвижения не позднее, чем за **десять рабочих дней** до начала путешествия, похода, экскурсии, туристского слета, соревнования и иного мероприятия, связанного с активными видами туризма (далее – туристское мероприятие), в форме уведомления о туристском мероприятии одним из следующих способов: на официальном сайте МЧС России, по адресу электронной почты территориального органа МЧС России, посредством заказного почтового

отправления с уведомлением о вручении, по телефону территориального органа МЧС России, при личном обращении в территориальный орган МЧС России».

Согласно п. 4 Порядка уведомление о туристском мероприятии должно содержать следующие сведения:

- наименование, адрес, контактный номер телефона туристской организации;
- фамилию, имя, отчество и контактный номер телефона ответственного представителя;
- список участников туристского мероприятия с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства и контактного номера телефона каждого из участников;
- планируемые дату и время выхода на маршрут и возвращения с маршрута, а также срок и способ информирования территориального органа МЧС России о его окончании;
- информацию о маршруте передвижения (месте начала и окончания маршрута, протяженности маршрута, предполагаемых местах ночлега и отдыха, маршрутах аварийных выходов (для маршрутов, имеющих категории сложности), наличии опасных участков на маршруте (речных порогов, водопадов, ледников, переходов по льду и иных участков);
- наличие у участников туристского мероприятия средств оказания первой помощи, средств связи, применение которых обеспечит организацию связи с учетом особенностей маршрута передвижения, и заряженных запасных элементов питания к ним, а также сигнальных средств;
- сроки (дату и время) и способы организации сеансов связи на маршруте передвижения;
- применяемые средства передвижения (при наличии);
- фамилия, имя, отчество и контактный телефон лица, предоставившего сведения;
- дополнительную информацию, которую желает сообщить ответственный представитель (при наличии).

Порядок определяет действия ответственного представителя перед началом туристского мероприятия и по его окончании.

В соответствии с п. 6 настоящего Порядка непосредственно перед началом туристского мероприятия (не ранее чем за сутки) ответственный представитель дополнительно по телефону, указанному на официальном сайте территориального органа МЧС России в сети Интернет, должен проинформировать территориальный орган МЧС России в субъекте РФ, на территории которого начинается маршрут передвижения, о предстоящем

начале туристского мероприятия и в случае необходимости уточнить ранее предоставленные сведения.

Согласно п. 7 настоящего Порядка по окончании туристского мероприятия ответственный представитель должен проинформировать территориальный орган МЧС России о возвращении туристских организаций и туристов с маршрута передвижения в срок и способом, указанными в уведомлении о туристском мероприятии.

***Рекомендации по организации туристских походов с обучающимися в рамках исполнения пункта 55 Плана основных мероприятий до 2027 г., проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р (далее – Рекомендации 21).***

Настоящие Рекомендации 21 дают пояснения по различным вопросам, касающимся проведения походов:

1. В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют ограничения, связанные с организацией туристско-краеведческой деятельности с обучающимися в форме туристских походов, не относящихся к категории массовых мероприятий, то есть с количеством участников не более **50 человек**.

2. Действие СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» не распространяется на туристские походы. Ключевым отличием туристских походов и слетов от палаточных лагерей является то, что походы и слеты являются мероприятиями, событиями (вне зависимости от того, проживают ли дети в палатках или нет, а палаточный лагерь – это тип организации, реализующей программы отдыха детей и их оздоровления).

3. Приготовление пищи в походе организуется непосредственно его участниками без оказания услуг общественного питания.

4. Дан рекомендуемый перечень действий при организации похода - основные пункты Рекомендаций 21 соответствуют Общим требованиям, за исключением пп. 4.1, 4.5 и 4.9.

Согласно п. 4.1 при организации похода необходимо уточнить наличие в районе проведения похода на региональном и муниципальном уровне ограничений, препятствующих его проведению и связанных с:

- распространением новой коронавирусной инфекции;
- наступлением пожароопасного сезона;
- иными возможными ограничениями, действующими в регионе;

В пункте 4.5 подробнее раскрывается вопрос подготовки руководителей в части оказания первой помощи<sup>5</sup>: «Обучение работников оказанию первой помощи является обязанностью работодателя. Порядок, форма и оформление результатов обучения по оказанию первой помощи пострадавшим определяется работодателем. Обучение работников оказанию первой помощи пострадавшим должно проводиться лицами, прошедшими специальную подготовку, позволяющую проводить данное обучение.

В связи с отсутствием более подробного нормативно-правового регулирования, объем подготовки, наличия навыков и их подтверждение определяется организатором мероприятия»<sup>6 7</sup>.

А в пункте 4.9 Рекомендаций 21 указано следующее: «В случае если в период проведения похода предусмотрена перевозка детей транспортом:

– не позднее, чем за 10 дней (или в иной срок) уведомить территориальное управления Роспотребнадзора, если это требуется законодательными актами региона;

– в случае перевозки автобусным транспортом не позднее, чем за 2 дня уведомить ГИБДД о предстоящей перевозке<sup>8</sup>.

***Методические рекомендации по организации и проведению туристских походов с обучающимися (далее – Методические рекомендации).***

Методические рекомендации разработаны ФГБОУ ДОД «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения», прошли общественное обсуждение и одобрены экспертным советом по совершенствованию системы организации туристско-краеведческой деятельности в образовательных организациях Российской Федерации и Координационным советом по развитию туризма и направлены в регионы письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 ноября 2015 года № 09-3173.

Это нормативный документ для организаторов туристских походов с обучающимися. В нем в сокращенной форме представлены основные действия руководителя похода и руководителя образовательной организации.

<sup>5</sup> ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ (ред. от 01.04.2020 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

<sup>6</sup> п. 2.2.4 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Минтруда России и Минобрнауки России от 13.01.2003г. № 1/29

<sup>7</sup> Письмом Департамента условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.04.2017г. № 15-2. ООГ-963 «Об обучении работников оказанию первой помощи пострадавшим на производстве»

<sup>8</sup> Приказ МВД России от 30.12.2016г. (в ред. Приказа МВД России от 14.09.2020г. № 642) «Об утверждении порядка подачи уведомлений об организованной перевозке группы детей автобусами»; Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»

Методические рекомендации включают 6 абзацев:

#### Абзац: 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Необходимо привести весь абзац, так как в нем даются основные определения:

«Методические рекомендации по организации и проведению туристских походов с обучающимися (далее – рекомендации) определяют порядок проведения туристских походов (экспедиций) с обучающимися на территории Российской Федерации и за ее пределами.

В части содержательного наполнения туристско-краеведческой деятельности настоящие рекомендации могут быть дополнены документами, разрабатываемыми организациями, определенными в качестве ответственных за развитие туристско-краеведческой работы с обучающимися, в т.ч. ресурсных центров развития системы дополнительного образования детей туристско-краеведческой направленности на федеральном (ФГБОУ ДОД «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения»), региональном и муниципальном уровнях.

Не рекомендуется принятие на региональном и муниципальном уровне документов, ограничивающих возможности для организации туристско-краеведческой деятельности с детьми.

#### Абзац: 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОХОДОВ С ОБУЧАЮЩИМИСЯ

В этом пункте, помимо всего прочего, указывается на необходимость Администрации провести целевой инструктаж с руководителем похода.

#### Абзац: 3. ДОКУМЕНТЫ НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ТУРИСТСКИХ ПОХОДОВ С ОБУЧАЮЩИМИСЯ

В данном абзаце описан алгоритм действий (составление необходимых документов) руководителя похода и руководителя образовательной организации при организации туристского похода с обучающимися.

#### Абзац: 4. ТРЕБОВАНИЯ К РУКОВОДИТЕЛЯМ, ЗАМЕСТИТЕЛЯМ (ПОМОЩНИКАМ) РУКОВОДИТЕЛЕЙ И УЧАСТНИКАМ ПОХОДОВ

Пункт Методических рекомендаций отражает различие требований к простым походам (некатегорийным) и спортивным походам – к которым применяются дополнительные требования.

#### Абзац: 5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ И ЗАМЕСТИТЕЛЯ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОХОДА

В этом абзаце приведены основные направления работы руководителя похода во время подготовки и проведения похода.

#### Абзац: 6. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА УЧАСТНИКОВ ПОХОДА

Здесь обращается внимание на то, что соблюдение участниками дисциплины на маршруте является обязанностью обучающихся. Высокий

уровень дисциплины участников – залог безаварийного прохождения маршрута.

Кроме того Методические рекомендации включают приложения:

- таблица с «Условиями допуска к некатегорийным походам»;
- форма «Журнала инструктажа обучающихся по технике безопасности при групповых выездах»;
- форма «Маршрутного листа»;
- форма «Заявления родителей»;
- форма «Медицинской справки» с допуском к походу;
- форма «Приказа образовательной организации на проведение похода»;
- «Рекомендуемый перечень снаряжения и оборудования полевого туристско-краеведческого лагеря»;
- «Рекомендуемый перечень туристского снаряжения образовательной организации (из расчета на 30 человек)».

Полный текст документов размещен на сайте СОГБУДО «Детско-юношеский центр туризма, краеведения и спорта» <http://www.sutur67.ru/>

***Инструкция по организации и проведению в природной среде мероприятий с обучающимися Российской Федерации, реализуемых в форме походов в рамках проведения школьного, муниципального, регионального и федерального этапа Всероссийских мероприятий, связанных с походно-экспедиционной деятельностью от 16.02.2021 (далее – Инструкция)***

Настоящая Инструкция определяет порядок проведения походов с обучающимися РФ, а также перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих походно-экспедиционную деятельность с обучающимися.

Пункт 1.3 Инструкции раскрывает основные понятия:

«**Поход** – мероприятие, связанное с передвижением организованной группы несовершеннолетних в природной среде по участку местности в оздоровительно-образовательных, воспитательных, познавательно-исследовательских и (или) спортивных целях.

**Организатор похода** – образовательная организация или организация отдыха и оздоровления, издавшая организационно-распорядительный акт о проведении похода с организованной группой несовершеннолетних туристов под руководством руководителя группы и в сопровождении заместителя руководителя.

**Маршрутно-квалификационная комиссия образовательной организации (далее – МКК)** – специализированная экспертная служба, обеспечивающая организационно-методическое сопровождение подготовки, проведения и подведения итогов походов.

**Проверка группы на местности** (контрольная проверка на местности) – выезд (выход) организованной группы несовершеннолетних вместе с руководителем на местность, по своим характеристикам максимально (по возможности) приближенной к местности проведения планируемого похода с целью проверки уровня физической, технической и психологической готовности группы к походу».

Пунктом 2 Инструкции определен четкий порядок организации и проведения похода:

- Организатор похода обязан обеспечить выполнение требований, предусмотренных Общими требованиями.

- Руководитель группы, принимающей участие в походе, обязан обеспечить выполнение требований, предусмотренных Общими требованиями.

- Во исполнение п. 5 в Общих требованиях Организатор обязан обеспечить организацию проверки наличия необходимых знаний, умений и навыков участников походов, которая может быть осуществлена на основе имеющегося туристского опыта у участников похода, а также, по решению Организатора похода или МКК, в форме проверки на местности.

- Проверка на местности является подготовительным мероприятием, проводимым с целью выявления фактического уровня знаний, умений и навыков участников похода.

- Оценку соответствия выявленного фактического уровня знаний, умений и навыков участников похода заявляемой сложности похода осуществляет МКК.

- Руководитель группы может произвести видеозапись выполнения группой заданий, согласованных с МКК, и направить видеозапись представителю организатора похода или в МКК для просмотра и определения результатов проверки.

- Проверка на местности может проводиться одновременно для нескольких групп в режиме соревнований, практических занятий и других формах, определяемых руководителем группы и согласованных с МКК.

Пунктом 3 настоящей Инструкции указан порядок взаимодействия Организатора, руководителя похода и МКК.

- При наличии в структуре организатора похода маршрутно-квалификационной комиссии с необходимыми полномочиями, в данной МКК согласуются все степенные и категорийные походы, проводимые организатором похода.

- При отсутствии МКК в структуре организатора похода, маршрутные документы походов третьей степени сложности и сложнее, а также все

некатегорийные походы, включающие в себя естественные препятствия, характерные для категорийных походов, согласуются в МКК образовательной организации того же муниципального образования или субъекта Российской Федерации, где находится организатор похода.

– При отсутствии МКК в субъекте Российской Федерации, где находится организатор похода согласование программы походов не выше третьей степени сложности и степенных походов, а также оформление маршрутных документов производится профильными специалистами в штате организатора похода. Маршрутные документы походов третьей степени сложности и сложнее могут быть рассмотрены в МКК образовательной организации, расположенной в другом субъекте Российской Федерации или в Центральной республиканской МКК ФГБОУ ДО ФЦДЮТиК.

### ***Что такое МКК? Краткая информационная справка***

Маршрутно-квалификационные комиссии появились в советское время, когда походный туризм был крайне популярен: почти в каждом образовательном учреждении был туристский клуб и так называемый «турорганизатор». В каникулярный период туристские группы отправлялись в походы различной продолжительности и категории сложности по всей стране. Тогда же в целях обеспечения безопасности и ведения учета туристского опыта встал вопрос о необходимости организовать проверку уровня знаний, умений и навыков у участников походов. В каждом регионе из числа наиболее опытных специалистов-походников создавались региональные маршрутно-квалификационные комиссии, осуществляющие проверку готовности групп на местности. С ростом уровня подготовленности участников и руководителей походов в образовательных организациях стали создавать местные маршрутно-квалификационные комиссии. И так система выглядела следующим образом: Центральная Республиканская МКК – региональная МКК – муниципальные МКК – МКК образовательных организаций.

Однако, к настоящему времени эта система во многих регионах страны разрушена и помимо Центральной Республиканской МКК, в лучшем случае, осталась только региональная МКК (как правило, на базе специализированных учреждений туристско-краеведческой направленности: станций туристов, центров туризма). Также МКК могут быть в структурах федераций по спортивному туризму и туристских клубов.

Тем не менее, МКК продолжает играть весомую роль в проверке групп на местности, учете туристского опыта, контроле прохождения туристскими группами маршрутов различной продолжительности, степени и категории сложности.

Согласно Методическим рекомендациям по организации деятельности

маршрутно-квалификационных комиссий образовательных организаций Российской Федерации от 01.07.20.2018 МКК осуществляют организационное и методическое сопровождение мероприятий, проводимых в форме туристских походов с участие групп обучающихся образовательной организации, и/или муниципального образования, и/или субъекта Российской Федерации, на территории которого создана МКК, а также туристских мероприятий, проводимых с целью повышения квалификации педагогических работников.

В деятельность МКК входит множество задач, начиная от проведения консультаций для руководителей и участников туристских мероприятий по выбору маршрутов, программ, их педагогической целесообразности, по подготовке и безопасному проведению мероприятий; рассмотрения маршрутных документов групп; проверки технических навыков, уровня физической и психологической готовности участников планируемого туристского мероприятия, уровня управляемости группы; обеспечения контроля постановки на учет в территориальных органах МЧС России и перемещения групп по маршрутам туристских мероприятий и заканчивая проведением анализа результатов туристских мероприятий.

В Смоленской области на базе СОГБУДО «Детско-юношеский центр туризма, краеведения и спорта» действует региональная маршрутно-квалификационная комиссия.

По состоянию на 2021–2022 гг. региональная МКК имеет полномочия по выпуску туристских групп на пешеходные и лыжные маршруты (до 1 категории сложности включительно), водные маршруты (до 2 категории сложности включительно).

Контактная информация:

тел. (4812)-41-96-43, 41-94-59,

адрес электронной почты: [smolsytour@mail.ru](mailto:smolsytour@mail.ru),

сайт: [www.sutur67.ru](http://www.sutur67.ru) ([www.sutur-67.ru](http://www.sutur-67.ru)).

## Тезаурус

**Туристский поход (маршрут)** – прохождение группой обучающихся активными способами передвижения определенного участка местности с образовательными, воспитательными, познавательно-исследовательскими, рекреационными, спортивными целями.

**Практическое занятие на местности, туристская прогулка** – непродолжительный по времени (1–4 часа) выход с обучающимися на территории населенного пункта или в его окрестностях.

В зависимости от сложности, продолжительности и протяженности маршрута, походы подразделяются на некатегорийные и категорийные.

**Категорийные туристские походы** – это учебно-спортивные туристские походы с обучающимися, маршруты которых имеют параметры, определенные разделом 2 «Регламента по спортивному туризму. Туристско-спортивные мероприятия, связанные с прохождением туристских маршрутов» от 28.11.2008, утверждённым Туристско-спортивным Союзом России.

При проведении категорийных походов применяются требования к участникам и руководителям, изложенные в Приложении 8.

Прохождение маршрутов категорийных походов дает возможность выполнения нормативов на присвоение спортивных разрядов по спортивному туризму.

**Маршрутно-квалификационные комиссии** – общественные экспертные органы, сформированные в соответствии с «Положением о маршрутно-квалификационных комиссиях образовательных учреждений (МКК ОУ) Минобразования России», утвержденным приказом Министерства образования Российской Федерации от 28 апреля 1995 г. № 223.»

**Маршрутно-квалификационная комиссия образовательной организации (далее – МКК)** – специализированная экспертная служба, обеспечивающая организационно-методическое сопровождение подготовки, проведения и подведения итогов походов.

**Некатегорийный туристский поход** – туристский поход с обучающимися, имеющий уменьшенные параметры по протяженности и продолжительности похода по сравнению с категорийными маршрутами и не предъявляющий требования к здоровью обучающихся в объеме выше требований необходимых для допуска обучающихся к занятиям физической культурой в основной группе.

Некатегорийные походы подразделяются на походы выходного дня и степенные походы.

Степенные туристские походы подразделяются на три степени

сложности. Рекомендованные нормативы степенных походов изложены в (Приложении 8).

**Организатор похода** – образовательная организация или организация отдыха и оздоровления, издавшая организационно-распорядительный акт о проведении похода с организованной группой несовершеннолетних туристов под руководством руководителя группы и в сопровождении заместителя руководителя.

**Поход** – мероприятие, связанное с передвижением организованной группы несовершеннолетних в природной среде по участку местности в оздоровительно-образовательных, воспитательных, познавательно-исследовательских и (или) спортивных целях.

**Экспедиция** – прохождение маршрута туристской группой в целях изучения территории, одного или нескольких объектов, выполнение общественно-полезной, поисковой, исследовательской и иной деятельности продолжительностью 2 дня и более, с использованием активных и комбинированных средств передвижения.

## Литература

1. Методические рекомендации по организации и проведению туристских походов с обучающимися / Под общ. ред. М.М. Бостанджогло. – Министерство образования и науки Российской Федерации, ФГБОУ ДОД «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения Российской Федерации». – М.: Изд-во «Канцлер», 2015. – 24 с. [Электронный ресурс] – URL: <https://307226.selcdn.ru/turcenter-prod/unauth/af6ba6/5fd06fce41338a11452ad5b442350f5f58242844.pdf>

2. Приказ Минпросвещения № 702/811 от 19.12.2019 года «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий». [Электронный ресурс] – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004160041>

3. Приказ МЧС России № 42 от 30.01.2019 г. «Об утверждении Порядка информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу и Порядка хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу». [Электронный ресурс] – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72084502/>

4. ФГБОУ ДО ФЦДЮТК. Инструкция по организации и проведению в природной среде мероприятий с обучающимися Российской Федерации, реализуемых в форме походов в рамках проведения школьного, муниципального, регионального и федерального этапа Всероссийских мероприятий, связанных с походно-экспедиционной деятельностью» (утверждена приказом от 16.02.2021 № 52). [Электронный ресурс] – URL: <https://307226.selcdn.ru/turcenter-prod/unauth/b57582/ed4b609b8ffe377620668e>

074d44db0e4148b50e.pdf

5. ФГБОУ ДО ФЦДЮТК. Методические рекомендации по организации деятельности маршрутно-квалификационных комиссий образовательных организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), 2020 г. [Электронный ресурс] – URL: [http://www.sutur67.ru/img/file/01\\_296\\_20\\_metod\\_rekomend\\_fcdyutik\\_covid.pdf](http://www.sutur67.ru/img/file/01_296_20_metod_rekomend_fcdyutik_covid.pdf)

6. Рекомендации по организации туристских походов с обучающимися в рамках исполнения пункта 55 Плана основных мероприятий до 2027 г., проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р. [Электронный ресурс] – URL: <https://307226.selcdn.ru/turcenter-prod/unauth/e1b357/8d8cb0b8972190675183f1613d1b00eaeb9bde2e.pdf>

7. Официальный сайт ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма, краеведения и организации отдыха и оздоровления детей». Документы, регламентирующие походно-экспедиционную деятельность. [Электронный ресурс] – URL: <https://fcdtk.ru/page/1593694417925-dokumenty-po-turistskoj-deyatelnosti>

8. Официальный сайт СОГБУДО «Детско-юношеский центр туризма, краеведения и спорта». [Электронный ресурс] – URL: [http://www.sutur67.ru/469/normativnye-dokumenty\\_804/](http://www.sutur67.ru/469/normativnye-dokumenty_804/)

**Автор-составитель**  
Малахов Михаил Иванович

**Методические рекомендации  
по проектированию деятельности специалистов  
туристско-краеведческой направленности  
системы дополнительного образования  
в соответствии с новыми государственными стратегиями**

Подписано в печать 27.12.2021 г. Бумага офсетная.  
Формат 60x84/16. Гарнитура «Times New Roman».  
Печать лазерная. Усл. печ. л. 1,75  
Тираж 100 экз.

ГАУ ДПО СОИРО  
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, 20а