

Организация работы по формированию и ведению единого учета, учетных материалов по семьям, находящимся в социально опасном положении, на территории муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области

Попкова Т.С.,
главный специалист отдела опеки и попечительства
Комитета по образованию и молодежной политике
МО «Ярцевский район»

С 2012 года отделом опеки и попечительства Комитета по образованию и молодежной политике в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию органами опеки и попечительства в муниципальных районах, городских округах Смоленской области, в городе Смоленске единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении, утвержденными постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области от 24.12.2012 № 6 (далее - Методические рекомендации), ведется единый учет семей, находящихся в социально опасном положении.

Работа по выявлению и формированию банка данных о семьях строится в соответствии с Методическими рекомендациями о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенных на территории Смоленской области, по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, оказанию им государственной помощи, социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, утвержденными постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области от 12.07.2019 № 5, и Методическими рекомендациями о порядке информационного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенных на территории Смоленской области, по вопросам организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержденными постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области от 31.10.2019 № 6

В целях своевременного выявления семей и детей, находящихся в социально-опасном положении, формирования учетных материалов, а также проведения профилактической работы во все субъекты системы профилактики были направлены методические рекомендации, образцы сигнальных карт, ежеквартально направляются запросы о предоставлении отчетов о проведении индивидуальной профилактической работы и списки семей, находящихся в социально опасном положении.

Систематически вопросы выявления, организации профилактической работы с семьями, также вопросы по предупреждению и раннему выявлению жестокого обращения с детьми рассматриваются на совещаниях руководителей

образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования и руководителей образовательных организаций.

Ежегодно проводятся семинары для социальных педагогов и общественных инспекторов по охране детства, где рассматриваются критерии отнесения семей к категории находящихся в СОП, заполнения сигнальных карточек, необходимость своевременного предоставления отчетов о проведении работы с семьей и другие вопросы.

В выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принимают участие все органы и учреждения системы профилактики.

Первичная информация о выявлении семьи направляется в органы опеки и попечительства в форме сигнальной карточки в 3-х дневный срок. Органы опеки и попечительства:

- при получении информации о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совместно с сотрудниками ПДН и специалистом учреждения, предоставившего информацию, в течение трёх дней организуют первичное обследование условий проживания детей в семье, находящейся в социально опасном положении;

- в случае выявления наличия угрозы для жизни и (или) здоровья ребёнка принимают меры по изъятию ребёнка и его устройству;

- при отсутствии угрозы для жизни и (или) здоровья ребёнка акт обследования условий жизни несовершеннолетнего, с отраженным в нем заключением по итогам проверки полученной информации, передают в районную комиссию.

Решение об отнесении семьи к категории «находящаяся в социально опасном положении» принимается на заседании комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на котором определяется:

- орган, учреждение, ответственный за организацию реабилитационной работы с семьей (к сожалению чаще всего куратором становится отдел опеки);

- утверждается план индивидуальной работы с семьей;

- сроки информирования органов опеки и попечительства о проведенной работе.

По окончании срока, установленного для проведения индивидуально-профилактической работы, орган опеки и попечительства направляет информацию в районную комиссию для решения вопроса о продолжении работы с семьей либо о снятии семьи с учета.

Решение вопроса о продолжении работы с семьей либо о снятии с учета семьи, находящейся в социально опасном положении, принимается также на заседании районной комиссии.

При постановке на учет семьи, находящейся в социально опасном положении, органом опеки и попечительства на бумажном или электронном носителях вносятся сведения о семье в общий список семей, находящихся в социально опасном положении, формируется учетное дело, включающее:

- сигнальную карточку о выявлении несовершеннолетнего, семьи, находящейся в социально опасном положении;
- индивидуальный план реабилитации семьи;
- информацию о работе, проведенной с семьей, органами системы профилактики.

Кроме этого к учетному делу целесообразно приобщить иные документы, не предусмотренные методическими рекомендациями: выписку из постановления КДН, акт обследования, план индивидуальной профилактической работы, копию свидетельства о рождении ребенка, копию паспортов родителей, СНИЛСы, характеристики из ОО и др.

Далее учетное дело формируется органами опеки и попечительства на основе сведений, предоставляемых органами и учреждениями системы профилактики в пределах своей компетенции на бумажном или электронном носителях (по согласованию).

В соответствии с планом индивидуальной профилактической работы всеми субъектами системы профилактики должна проводиться профилактическая работа с семьями, которая включает в себя целый комплекс мероприятий. Так образовательные организации должны оказывать помощь родителям в обучении и воспитании несовершеннолетних, вовлечении детей во внеклассные и школьные мероприятия, занятиях в кружках и спортивных секциях, контролировать посещаемость, поведение и успеваемость детей, организацию летнего отдыха.

В рамках работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, всеми органами и учреждениями системы профилактики проводятся следующие мероприятия:

1. Беседы с родителями, направленные на повышение их педагогической и правовой грамотности.

2. Систематически осуществляются межведомственные обследования материально-бытовых условий жизни семей вышеуказанной категории (отдел опеки и попечительства, КДН и ЗП, отдел социальной защиты населения, ОДН МВД России «Ярцевский», СОГБУ «Ярцевский СРЦН «Радуга», ОГБУЗ «Ярцевский специализированный дом ребенка «Солнышко», образовательные организации).

3. Содействие прохождению курса лечения у нарколога и трудоустройству.

4. Социальная помощь семьям.

В целях оказания социальной помощи и осуществления коррекционной работы по восстановлению детско-родительских отношений осуществляется помещение несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в СОГБУ Ярцевский СРЦН «Радуга», СОГБУ Ярцевский СРЦН «Ласточка», ОГБУЗ «Ярцевский специализированный дом ребенка «Солнышко», учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Организация отдыха и оздоровления детей и подростков.

С законными представителями несовершеннолетних регулярно проводится разъяснительная работа по организованным формам досуга несовершеннолетних на территории города.

В летний период на базе общеобразовательных организаций г. Ярцево действуют оздоровительные лагеря дневного пребывания; органами и учреждениями системы профилактики оказывается содействие в оформлении документов для получения путевок на оздоровление несовершеннолетних.

6. Консультирование в органах и учреждениях системы профилактики по следующим вопросам:

- защита имущественных прав несовершеннолетних,
- оформление пособий, предусмотренных действующим законодательством,
- работа учреждений дополнительного образования на территории г. Ярцево,
- взыскание алиментов,
- привлечение к ответственности за уклонение от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних и др.

7. Влияние через СМИ.

В СМИ публикуются материалы по пропаганде здорового образа жизни, семейных ценностей, профилактике социального сиротства. Разрабатывается раздаточный материал, который распространяется в ходе посещения семей.

8. Применение мер к родителям, которые ненадлежащим образом исполняют родительские обязанности, предусмотренных действующим законодательством РФ (ограничение/лишение родительских прав).

В соответствии с планом индивидуальной профилактической работы все субъекты системы профилактики один раз в квартал должны предоставлять в отдел опеки и попечительства отчет о работе с семьей, что бывает не всегда своевременно.

Отчеты о проведении индивидуальной профилактической работы с приложением актов обследования условий жизни семей, ежеквартально направляются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. На заседании КДН и ЗП принимается решение о снятии семьи с единого учета либо продолжение работы с семьей, разрабатываются дополнительные меры по работе с семьями данной категории.

По результатам работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, можно сделать вывод, что основными причинами нахождения семей в социально опасном положении является ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, употребление спиртных напитков, наркотических средств (так в 2021 г. поставлено на учет 9 семей из них 6 по причине злоупотребления спиртными напитками. В 2022 г. – 8 семей (из них 5 по той же причине).

Органы опеки и попечительства ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляют в комиссию отчет об организации органами опеки и попечительства ведения единого учета по семьям, находящимся в социально опасном положении.

По итогам работы хочется заметить, что работа по профилактике семейного неблагополучия имеет положительные результаты: так в 2021 г. было снято с учета 11 семей (из них 7 по исправлению), в 2022 г. - 10 семей (из них 7 семей по исправлению).

В ходе проведения индивидуальной профилактической работы с семьями возникают следующие проблемы:

1. Увеличился объем работы специалистов отдела опеки и попечительства, выполнение функций не предусмотренных ни федеральным, ни областным законодательством (без соответствующей оплаты труда, т.е. даром, без законодательного предоставления полномочий и иных ресурсов), в ущерб исполнению государственных полномочий по опеке и попечительству.

2. Возложение на отделы опеки и попечительства обязанностей по формированию единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении, приводит к «двоевластию» и дезорганизации работы сложившейся системы, т.к. в соответствии с федеральным и областным законодательством координирующим органом системы профилактики остаются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.